



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярск

ОТЧЕТ

**о деятельности Контрольно-счетной палаты города Красноярск
за 2024 год**

Утвержден
решением коллегии Контрольно-
счетной палаты города
Красноярск
от 31.03.2025 № 16

г. Красноярск
2025 год

СОДЕРЖАНИЕ

1

ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

2

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП В 2024 ГОДУ

3

ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2024 ГОДУ

Исполнение Плана работы

Объем, структура выявленных
нарушений

Представления Контрольно-счетной
палаты и административная практика

Результаты рассмотрения объектами
контроля предложений и
рекомендаций КСП

Экспертиза проектов нормативно-
правовых актов

4

ЭКСПЕРТИЗА ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА

5

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КСП С КГСД И ИНЫМИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОБЪЕДИНЕНИЯМИ КСО, А ТАКЖЕ С ГРАЖДАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ

6

ИСПОЛНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ. ИНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КСП

7

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ (ЗАДАЧИ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП НА 2025 ГОД

ПРИЛОЖЕНИЯ

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее – Контрольно-счетная палата, КСП, Палата) подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счётной палате, утверждённым решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108. Настоящий Отчет рассмотрен и утвержден коллегией КСП.

Применяемые по тексту сокращения приведены в приложении 1 к Отчёту.

1. Вводные положения

Отчет Палаты содержит информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях (далее также - КМ и ЭАМ, соответственно), их результатах, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также выполнению рекомендаций КСП. В отчете представлены итоги организационной и информационной деятельности, приоритетные направления (задачи) деятельности Палаты на 2025 год.

В основе квалификации нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, Палатой применялся Классификатор нарушений СП РФ (далее - Классификатор)¹.

В целях унификации работы, при реализации полномочий Палата руководствуется стандартами внешнего муниципального финансового контроля, утвержденными в соответствии с Общими требованиями, установленными СП РФ².

Деятельность КСП в отчетном периоде осуществлялась на основании Плана работы на 2024 год (далее также – План работы), сформированного с учетом поручений Красноярского городского Совета депутатов (далее – КГСД, городской Совет), предложений постоянных комиссий и депутатов КГСД, координации с планами работы надзорных и других контрольных органов, а также собственной инициативы Контрольно-счетной палаты.

Палата входит в структуру органов муниципального образования, является участником бюджетного процесса, обладает правами юридического лица и действует на основании Устава города и Положения о КСП.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно, КСП подотчетна КГСД, что реализуется посредством ежегодного направления отчета о деятельности Палаты в городской Совет (ч.3 ст.3, ч.2 ст. 19 Федерального закона № 6-ФЗ).

Контрольно-счетная палата, будучи членом Союза МКСО, опирается в своей деятельности на общероссийский опыт и лучшие практики внешнего

¹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержден постановлением Коллегии СП РФ от 21.12.2021 № 14ПК «О внесении изменений в приложение № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

² «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденные постановлением Коллегии СП РФ от 29.03.2022 № 2ПК.

государственного и муниципального финансового контроля.

2. Приоритетные направления деятельности Палаты в 2024 году

Приоритетные направления деятельности определены задачами, стоящими на современном этапе перед органами внешнего муниципального финансового контроля РФ. Стратегическим приоритетом Палаты продолжает оставаться расширение возможностей достижения целей развития муниципального образования, повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества, совершенствование системы муниципального финансового контроля.

Также к приоритетным направлениям отнесены:

- контроль за выполнением мероприятий, касающихся достижения национальных целей развития страны с учетом синхронизации подходов к управлению МП и НП;

- оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города, предусмотренных документами стратегического планирования города, в пределах компетенции КСП. Для КСО это новый вид контроля, направленный с одной стороны, на выявление соответствия затраченных финансовых ресурсов, степени достижения стратегических целей, принятых программными документами, и с другой – инструмент управления, позволяющий оценивать и корректировать принятые стратегические решения;

- проверка эффективного расходования средств бюджета города и использования муниципального имущества, а также выявление резервов по наполнению доходной части бюджета города.

Основная задача контролеров Палаты заключается в оказании содействия объектам контроля по принятию управленческих решений на муниципальном уровне (в пределах компетенции КСП), что, соответственно, способствует росту качества жизни населения. Устранение выявленных нарушений и недостатков, а также на постоянной основе мониторинг выполнения рекомендаций по результатам проведенных КМ и ЭАМ находились на контроле КСП.

Совершенствовалась методологическая база путем актуализации стандартов внешнего финансового контроля, повышались профессиональный уровень и квалификация сотрудников, проводилась антикоррупционная работа в соответствии с установленными полномочиями.

В отчетном периоде должностные лица КСП принимали участие в работе постоянных комиссий и сессий КГСД, проводимых в соответствии с бюджетным процессом администрацией города публичных слушаниях, а также иных мероприятиях, связанных с исполнением полномочий КСО.

В целях реализации принципа гласности и доведения результатов деятельности Палаты до общественности действует официальная страница в сети «Интернет» в социальной сети «ВКонтакте».

Основные показатели деятельности КСП за 2024 год приведены в приложении 2 к Отчету.

3. Итоги деятельности в 2024 году

3.1. Исполнение Плана работы

План работы на 2024 год, с учетом необходимости осуществления предварительного и последующего контроля, включал все предусмотренные формы и направления внешнего финансового контроля.

24 мероприятия включено в План работы КСП на 2024 год, из которых:

9 - во исполнение обязательных требований БК РФ;

15 - на основании поручений, предложений и обращений, в том числе решений постоянных комиссий и обращений депутатов КГСД;

21 мероприятие завершено в 2024 году (приложение 3 к Отчету).

Наибольшее количество ЭАМ в отчетном периоде проведено во исполнение ст.264.4 БК РФ, нормативных правовых актов РФ и города, регламентирующих бюджетный процесс, в том числе: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города, годовой бюджетной отчетности ГАБС, экспертиза проекта бюджета города и проектов внесения изменений в решение о бюджете города, оценка эффективности налоговых льгот, анализ объектов незавершенного строительства.

Особое внимание со стороны Палаты, с учетом поступивших поручений и предложений, уделено вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом, контролю реализации НП, вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в отрасли физкультуры и спорта.

КСП по результатам проведенного анализа проектов постановлений администрации города о внесении изменений в МП города³ подготовлена и направлена в городской Совет информация по всем 14 проектам, в которой дана оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города.

82 документа подготовлено по итогам КМ и ЭАМ.



³ С учетом обращения КГСД.



В отчетном периоде в рамках контроля за выполнением Указов Президента РФ⁴, Федерального закона № 172-ФЗ, Порядков № 153 и № 105 отдельные вопросы исполнения НП, разработки и реализации документов стратегического планирования города рассмотрены в рамках КМ и ЭАМ:

«Проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию мероприятий МП «Развитие образования в городе Красноярске» по созданию новых и дополнительных мест в общеобразовательных и дошкольных учреждениях города, в том числе в рамках НП «Образование» и «Демография», а также по проведению реконструкции (капитального ремонта) зданий общеобразовательных учреждений»;

«Анализ эффективности расходов МП «Развитие физической культуры и спорта в городе Красноярске» и достижения значений ее целевых индикаторов и показателей результативности (выборочно);

«Проверка реализации результатов контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию подпрограммы 4 «Дороги» МП «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

«Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных на озеленение территории города Красноярска, а также на финансовое обеспечение деятельности МКУ города Красноярска «Центр недвижимости»;

«Оценка эффективности предоставления налоговой льготы организациям – в отношении земельных участков, используемых для проведения спортивных мероприятий по конному спорту».

Анализ освоения средств муниципального бюджета на исполнение НП осуществлялся в ходе экспертизы проекта решения КГСД «Об исполнении бюджета города Красноярска за 2023 год», оперативного анализа исполнения бюджета города в течении отчетного периода, при проведении экспертизы проекта решения КГСД «О бюджете города Красноярска на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», в том числе в рамках реализации МП города, что представлено на диаграмме.

⁴От 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».



- Культура;
- Образование;
- Жилье и городская среда;
- Экология;
- Туризм и индустрия гостеприимства;
- Безопасные качественные дороги

КМ и тематическими ЭАМ были охвачены 12% объема расходов бюджета города, запланированных на 2024 год. Выборочно проверены ассигнования 7 МП.



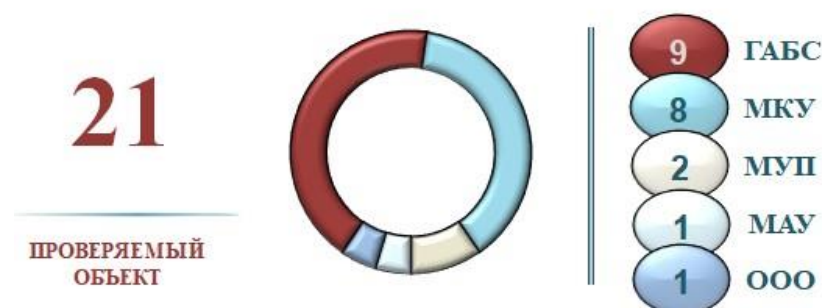
- МП «Обеспечение граждан города жилыми помещениями ...»;
- МП «Развитие физической культуры и спорта в городе»;
- МП «Развитие ЖКХ и дорожного комплекса города»;
- МП «Социальная поддержка населения города»;
- МП «Повышение эффективности деятельности городского самоуправления»
- МП «Развитие культуры»
- МП «Содействие развитию гражданского общества»

Основные итоги КМ и тематических ЭАМ представлены в приложении 4 к Отчету.

3.2. Объем, структура выявленных нарушений

В 2024 году в рамках КМ и тематических ЭАМ проверен 21 объект, по результатам которых составлено 18 актов и заключений.

Структура проверенных объектов



7,5 млрд. рублей проверено (проанализировано) в ходе КМ и тематических ЭАМ, из них 5,2 млрд. рублей – бюджетные средства.

754 фактов нарушений и недостатков выявлено в ходе проведенных мероприятий.

1 199,7 млн. рублей - сумма выявленных финансовых нарушений с учетом неэффективных расходов, из них за 2022 год – 271,0 млн. рублей, 2023 год – 769,6 млн. рублей, 2024 год – 159,0 млн. рублей.

⁵ ООО «УК «ЖСК» - объект проверки КМ «Проверка использования бюджетных средств, выделяемых из бюджета города управляющим организациям города Красноярск».

50% нарушений в суммовом выражении (без учета неустраняемых нарушений) устранены объектами контроля⁶.

Значительную долю из общего числа, занимают нарушения при формировании и исполнении бюджета - 186 фактов на сумму 60,8 млн. рублей. В их числе нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств, формирования обоснований бюджетных ассигнований, расходование (использование) муниципальными казенными учреждениями бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете, а также нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций МКУ, МАУ.

Объем нарушений в части требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и отчетности составил 147 фактов на общую сумму 880,0 млн. рублей, из них, неисполнение правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета - 12 фактов на сумму 87,4 млн. рублей, несоблюдение состава отчетности – 65 фактов на сумму 500,8 млн. рублей, неоформление фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами - 37 на сумму 291,1 млн. рублей. Необходимо отметить, что основная часть указанных нарушений и недостатков устранена в ходе мероприятий путем внесения ГАБС соответствующих корректировок в бухгалтерскую (бюджетную) отчетность.

Еще один значимый блок - это нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. В отчетном периоде выявлено 140 фактов на сумму 88,6 млн. рублей. Наиболее финансово значимыми в этом блоке являются нарушения, связанные с несоблюдением принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров.

В ходе проверок Палатой установлено 130 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 12,9 млн. рублей. Существенную долю составляют факты неправомерного предоставления в аренду муниципального имущества без оформления в установленном порядке договорных отношений, в том числе с превышением полномочий.

Среди основных причин нарушений Палатой ежегодно отмечаются: низкий уровень соблюдения требований отраслевого законодательства, финансовой (бюджетной) дисциплины, несвоевременное выявление и устранение недостатков в рамках внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также несвоевременное принятие мер по исполнению рекомендаций КСП.

Структура выявленных нарушений в соответствии с Классификатором

⁶ Не включены финансовые нарушения, выявленные по результатам КМ, сроки исполнения которых не наступили, а также продлены по ходатайствам объектов контроля (о переносе сроков на май 2025 года).



Необходимо отметить, что в денежном выражении учитывались нарушения, подлежащие устранению посредством внесения денежных средств в бюджет города, а также внесение изменений в данные бухгалтерского учёта и отчётности объектов контроля, реестр муниципального имущества и учёта казны, влияющие на показатели бюджета города и МП.

Особое внимание в 2024 году уделялось снижению рисков неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств.

249,7 млн. рублей неправомерных и неэффективных расходов устранено объектами контроля по итогам КМ и ЭАМ, из них, например:

- 230,8 млн. рублей - устранены факты искажения показателей бухгалтерского баланса: МАУ «ЦСК» введен в эксплуатацию и поставлен на бухгалтерский учет объект благоустройства на сумму 130,5 млн. рублей, устранены факты искажения показателей бухгалтерского баланса за 2023 год администрациями Октябрьского и Железнодорожного районов в городе на сумму 100,3 млн. рублей в части учета взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД;

- 8,4 млн. рублей: МАУ «Красгорпарк» подано исковое требование на 5,1 млн. рублей к СХП «Зеленый мир» за использование муниципального имущества в отсутствии правовых оснований, в результате проверки закупок предотвращена оплата неисполненных подрядной организацией работ на сумму 3,3 млн. рублей, которые приняты заказчиком.

Кроме того, увеличены доходы бюджета города на:

21,6 млн. рублей ввиду отмены⁷ постановления администрации города от 01.07.2024 № 604/1⁸, согласно которому МУП «Специализированное автотранспортное предприятие», «Дорожное ремонтно-строительное предприятие Левобережное» неправомерно освобождены от обязанности перечисления в бюджет города в 2024 году части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, сложившейся по итогам 2023 года, в размере 30% чистой прибыли.

271,3 млн. рублей составил экономический эффект от деятельности КСП⁹ за отчетный период (по аналогии с методическими подходами оценки, применяемыми СП РФ).

3.3. Представления КСП и административная практика

В соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ в целях пресечения выявленных нарушений, возмещения ущерба, привлечения к ответственности виновных лиц Палатой реализуется право направления представлений и предписаний проверяемым объектам и их должностным лицам.

16 представлений в 2024 году внесено в адрес объектов контроля. По их результатам на дату подготовки Отчета вопрос о дисциплинарной ответственности рассмотрен в отношении 5 должностных лиц.

Практика внешнего муниципального финансового контроля свидетельствует о том, что невозможность привлечения к дисциплинарной ответственности виновных связана, в частности, с расторжением трудовых отношений по инициативе работника, допустившего ненадлежащее исполнение обязанностей, истечением срока давности привлечения его к такой ответственности.

Сроки исполнения 24 представлений не завершены, в связи с тем, что объектами контроля меры по устранению нарушений еще не приняты. Исполнение таких представлений находится на постоянном контроле Платы (приложение 5 к Отчету).

2 предписания в отчетном периоде внесено в адрес объектов контроля, за неисполнение одного из них составлен протокол о привлечении к административной ответственности.

Представление подлежит выполнению в установленный срок¹⁰, который может быть продлен по решению КСП.

⁷ Постановлением администрации города от 31.10.2024 № 1038 «О признании утратившим силу постановления администрации города от 01.07.2024 № 604/1».

⁸ «О предоставлении муниципальным предприятиям города Красноярск освобождения от обязанности перечисления в бюджет города Красноярск части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в 2024 году».

⁹ Финансовое измерение результатов выполнения объектами проверок требований представлений, реализации предложений (рекомендаций) КСП.

¹⁰ Ст. 16 Федерального закона № 6-ФЗ.

4 должностных лица привлечено к ответственности на основании протоколов об административных правонарушениях составленными аудиторами Палаты по составам правонарушений:

- ст. 15.15.6 КоАП РФ - за искажение показателей годовой отчетности, повлекшее за собой недостоверную информацию об активах, обязательствах и финансовом результате;

- ст. 15.15.15 КоАП РФ - за нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания.

Назначенные судом штрафы виновными оплачены в объеме 25 тыс. рублей.

По материалам КСП Управлением Федеральной антимонопольной службы по краю принято решение о привлечении к административной ответственности одного должностного лица ¹¹, которое признано виновным, и назначен административный штраф в соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

3.4. Результаты рассмотрения объектами контроля предложений и рекомендаций КСП

По итогам КМ и ЭАМ, проводимых Палатой, в заключениях и отчетах указываются рекомендации, в том числе, по решению системных проблем и устранению причин возникновения нарушений. Сложившийся формат взаимодействия - диалог с объектами проверок способствует их востребованности и позволяет таким объектам создать условия, направленные в том числе на профилактику и недопущение впредь выявленных нарушений, совершенствование законодательства, решение проблем в различных сферах деятельности, совершенствование работы системы муниципального управления.

За отчетный период подготовлено и направлено:



Актуальными и требующими дальнейшей проработки по состоянию на 31.03.2025 остаются 86 рекомендаций (предложений) Палаты. Информация о них представлена в приложении 6 к Отчету¹².

8 правовых актов города в отчетном периоде приняты/изменены в соответствии с рекомендациями и предложениями КСП по результатам ЭАМ и КМ.

¹¹ Должностное лицо МАУ «Красгорпарк».

¹² Протокольное решение сессии КГСД от 28.05.2024.

По итогам КМ «Проверка использования бюджетных средств, выделяемых из бюджета города управляющим компаниям города Красноярск» приняты:

постановление администрации города от 21.01.2025 № 35 «О внесении изменений в постановление администрации города от 01.06.2015 № 358», которым установлены: срок предоставления отчета за отчетный год в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с применением предельного индекса при оказании коммунальных услуг, а также срок возврата неиспользованных средств субсидии на компенсацию части платы граждан за коммунальные услуги исполнителем коммунальных услуг в бюджет города; постановление администрации города от 07.06.2024 № 534 «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.05.2009 № 40-а» которым установлены критериев отбора получателей субсидии субсидий из бюджета города в соответствии со статьей 165 ЖК РФ в целях финансового обеспечения затрат в связи с проведением капитального ремонта МКД (за исключением затрат в связи с исполнением краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД), а также приведены в соответствие с Положением № 40-а¹³ составы комиссий, созданных на основании приказов ДГХиТ.

Учитывая рекомендации КСП по результатам КМ «Проверка использования бюджетных средств, выделенных МАУ «Дирекция по организации школьного питания», а также оценка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальным имуществом, задействованным в организации питания в муниципальных образовательных учреждениях города Красноярск», проведенного в 2023 году, приняты постановления администрации города от 21.05.2024 № 540 «Об утверждении Концепции организации питания в муниципальных образовательных организациях города Красноярск на период до 2030 года», а также от 21.02.2024 № 134 «О переименовании муниципального казенного учреждения «Центр обеспечения безопасного функционирования учреждений отрасли «Образование» и определении в качестве координирующего органа департамента социального развития администрации города».

По итогам КМ «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на осуществление мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите от чрезвычайных ситуаций, а также оценка эффективности формирования муниципальной собственности на эти цели, управления и распоряжения такой собственностью» принято постановление администрации города от 31.07.2024 № 733 «О внесении изменения в постановление администрации города от 23.04.2020 № 305», которым определен приоритетный режим функционирования муниципальной системы оповещения и информирования населения города, а также распоряжение администрации города от 01.08.2024

¹³Положение о порядке предоставления субсидий из бюджета города в соответствии со статьей 165 Жилищного кодекса Российской Федерации в целях финансового обеспечения затрат в связи с проведением капитального ремонта многоквартирных домов (за исключением затрат в связи с исполнением краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах), утвержденное постановлением администрации города от 12.05.2009 № 40-а.

№ 251-р «Об организации и проведении пропаганды знаний в области гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории города Красноярск», которым утвержден Регламент взаимодействия органов администрации города и МКУ «Центр обеспечения мероприятий гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности города Красноярск» по организации и проведению пропаганды знаний в области гражданской обороны, пожарной безопасности и защиты населения от чрезвычайных ситуаций на территории города; также приказом ДГХиТ от 18.09.2024 № 348-гхт внесены изменения в методику измерений и (или) расчета целевых индикаторов и показателей результативности МП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярск».

С учетом замечаний Палаты, указанных по результатам проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета города за 1 полугодие 2024 года:

внесены изменения в постановление администрации города от 27.06.2008 № 343 «Об утверждении Методики определения размера части прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет города Красноярск» в части отмены права администрации города на освобождение МУП от обязанности перечисления части прибыли в бюджет города и оснований для такого освобождения;

приняты решения городского Совета от 18.03.2025 № 9-86 «О признании утратившим силу пункта 4 статьи 6 приложения к решению КГСД от 11.12.2007 № 15-359 «О бюджетном процессе в городе Красноярске», которым, в частности, отменено право администрации города на утверждение методики определения размера части прибыли МУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет города и от 18.03.2025 № 9-87 «Об утверждении Положения о порядке определения размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий города Красноярск, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, порядке и сроках ее перечисления в бюджет города Красноярск» (по инициативе прокуратуры города).

3.5. Экспертиза проектов нормативно-правовых актов

11 проектов правовых актов КГСД (за исключением проектов решений КГСД о бюджете города, о внесении изменений в решение о бюджете города) поступило в КСП для рассмотрения и подготовки заключений.

По результатам проведенных экспертиз КСП подготовлены заключения, содержащие замечания и предложения по соответствующим проектам. Все они были рассмотрены и приняты к сведению. Перечень проектов правовых актов КГСД, экспертиза которых проведена КСП в 2024 году, представлен в приложении 7 к Отчету.

4. Экспертиза документов в сфере бюджетного процесса

В 2024 году в соответствии с требованиями БК РФ Палатой подготовлены заключения на следующие документы:

отчет об исполнении бюджета города, включая внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС;

квартальные отчеты об исполнении бюджета города;

проект бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

проекты решений КГСД о внесении изменений в решение о бюджете города.

Также, как указывалось выше, Палатой рассмотрены проекты постановлений администраций города о внесении изменений в МП.

Предварительный контроль

3 заключения подготовлены в рамках предварительного контроля:
2 - на проекты решений КГСД «О внесении изменений в решение КГСД от 19.12.2023 № 1-12 «О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (от 02.04.2024 № 23-пр, от 30.09.2024 № 72-пр), а также заключение на проект решения КГСД «О бюджете города на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов» (далее – проект бюджета города на 2025 год).

В процессе предварительного контроля проведена экспертиза проекта бюджета города на 2025 год, во время которой выполнен анализ особенностей и характеристик бюджета города на 2025 год, дана оценка стратегическим документам, характеризующим социально-экономическое развитие города, параметрам и динамике доходной и расходных частей бюджета города, финансовому обеспечению МП и финансовой включенности в реализацию НП, долговым обязательствам города и сохранению высокого уровня долговой устойчивости. Сделан вывод о соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством.

В заключении указаны недостатки и предложения, в том числе, по повышению прозрачности формирования бюджета города.

Контрольно-счетной палатой отмечено, что город вправе реализовать с 2025 года право введения нового местного налога в соответствии с главой 33.1 НК РФ - «Туристический налог».

Обозначена необходимость повышения эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам¹⁴. Обращено внимание на то, что прогнозные значения по ряду неналоговых доходов содержат потенциал для увеличения собственных доходов бюджета города в части повышения уровня собираемости и погашения задолженности. Ежегодно проводимая работа в рамках Сводного плана мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города значимого влияния на прекращение роста недоимки не оказывает. Планирование доходов на основе низкого коэффициента собираемости свидетельствует о необходимости улучшения качества исполнения

¹⁴ Поручение Президента РФ от 02.07.2023 № Пр-1313.

главными администраторами (администраторами) полномочий, установленных ст.160.1 БК РФ.

Анализ соблюдения условий формирования расходов бюджета города требованиям БК РФ и иным нормативным правовым актам РФ и края указывает на то, что следует улучшить качество ведения реестра расходных обязательств города (далее – РРО). Форма РРО, определенная Порядком № 510¹⁵, не соотносится со Сводом реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ¹⁶. Установлены случаи неверного заполнения РРО отдельным ГРБС.

КСП предложено в материалах к Проекту приводить расчеты и описание порядка расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду источников финансирования дефицита бюджета города, а также причины образования остатков собственных средств бюджета города, планируемых на начало очередного финансового года.

В отношении стратегического планирования Палатой отмечено, что в целом указанная система в городе по-прежнему не в полной мере отвечает принципу сбалансированности, установленному законодательством¹⁷.

Предложено обеспечить согласованность и синхронизацию документов СП города (Стратегии до 2030 года, Плана по ее реализации, МП) и программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной и социальной инфраструктур города, в том числе с учетом приоритетов, обозначенных на федеральном уровне, текущих задач социально-экономического развития города. Рекомендовано финансовое обеспечение их реализации осуществлять с учетом необходимости продолжения взаимодействия с органами государственной власти края, направленного на увеличение объема финансовой поддержки из бюджетов всех уровней, а также привлечения внебюджетных средств для решения задач НП, исходя из определенной потребности (по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры, дорожного хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства и т.д.).

Целесообразно реализовать назревшую необходимость разработки порядка исполнения администрацией города судебных решений по требованиям неимущественного характера.

По результатам проведенных экспертиз (как и в предыдущие годы) рекомендовано в полной мере соблюдать требования к пояснительной записке, предоставляемой одновременно с проектом решения КГСД о внесении изменений в решение о бюджете города, которая в соответствии со ст.30 Положения о бюджетном процессе должна содержать по укрупненным позициям обоснования изменений доходной и расходной части бюджета города, а также источников финансирования дефицита бюджета города.

¹⁵ Постановление администрации города от 03.10.2005 № 510 «Об утверждении Порядка ведения Реестра расходных обязательств города Красноярск» (далее – Порядок № 510).

¹⁶ Приказ Минфина России от 03.03.2020 № 34н «Об утверждении Порядка, форм и сроков представления реестра расходных обязательств субъекта РФ, свода реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ».

¹⁷ Ч. 5 ст. 7 Федерального закона № 172-ФЗ.

Последующий контроль

- 21 заключение на бюджетную отчетность ГАБС за 2023 год подготовлено по результатам внешней проверки в соответствии со ст. 264.4 БК РФ.
- 4 заключения (суммарно) подготовлены на годовой отчет об исполнении бюджета города (далее также – Годовой отчет) за 2023 год, квартальные отчеты об исполнении бюджета города в 2024 году.

В ходе экспертизы достоверность и полнота Годового отчета за 2023 год подтверждена данными годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также данными отчета УФК по краю. Вместе с тем, установлены единичные факты нарушений, по которым ГАБС приняты меры к их устранению.

Проанализированы «болевые» точки, которые оказали негативное влияние на исполнение бюджета. Палата отмечала, что из 21 ГАБС 13 не обеспечили планируемые поступления неналоговых доходов в бюджет города по 70 источникам¹⁸. Сохраняется проблема неплатежей по денежным взысканиям (штрафам).

Актуальным остается вопрос неосвоения бюджетных средств, что может свидетельствовать о рисках недостижения целей, для реализации которых планировалось финансовое обеспечение. Четверть целевых индикаторов, показателей результативности по 14 МП не выполнены.

Анализ исполнения бюджета города показал, что, несмотря на высокое освоение расходов по МП и отсутствие просроченной кредиторской задолженности, сохраняется высокий процент их неосвоения, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования показателей и (или) необходимости пересмотра подходов к определению их значений. При расходовании средств на мероприятия МП, в результате которых не достигаются запланированные значения показателей, существует, в частности, риск признания таких расходов неэффективными¹⁹. Палата неоднократно отмечала, что проводимая ответственными исполнителями МП оценка эффективности реализации МП носит формальный характер.

В целом по результатам внешней проверки Годового отчета за 2023 год КСП сделан вывод о достоверности данного документа. В части надежности и реалистичности расчета макроэкономических показателей, участвующих в формировании доходов бюджета города, принцип достоверности бюджета также исполнялся. Ограничения, установленные БК РФ, соблюдены.

По итогам экспертизы Годового отчета за 2023 год, а также квартальных отчетов об исполнении бюджета города за 2024 год КСП даны рекомендации, реализация которых находится на контроле Палаты.

Рассмотрение проектов постановлений администраций города о внесении изменений в МП

¹⁸ Выборка произведена без учета сальдированного результата исполнения по неналоговым доходам.

¹⁹ Ст. 34 БК РФ.

Несмотря на то, что на законодательном уровне не установлено полномочие КСО по проведению экспертизы проектов изменений в МП, как отмечалось выше, Палатой рассмотрены проекты постановлений администраций города о внесении изменений в МП, по результатам анализа подготовлена информация.

14 проектов изменений в МП рассмотрены в 2024 году.

В рамках проведенного анализа сделан вывод о том, что администрацией города проведена значительная работа по внесению изменений и дополнений в Порядок № 153, в том числе учитывающих ранее высказанные замечания Палаты.

При этом, системные недостатки продолжают сохраняться:

материалы к проектам изменений в МП не содержат информацию о принятом решении по результатам оценки эффективности МП в части внесения в них изменений и продления их сроков реализации²⁰;

не соответствуют указанные в паспортах МП в новой редакции сроки их реализации (до 2030 года) объемам финансирования МП (до 2026 года), что обусловлено нормами Порядка № 153, не учитывающими положения Методических рекомендаций от 06.02.2023²¹;

имеет формальные признаки взаимосвязь отдельных показателей результативности МП с задачами МП;

предусматривается по ряду МП отрицательная динамика показателей результативности. Подтвердить в рамках анализа проектов изменений в МП обоснованность запланированных значений целевых индикаторов (показателей результативности) не представляется возможным ввиду отсутствия сведений о подходах к финансовому обеспечению соответствующих проектов, а также обоснования ожидаемых результатов реализации МП;

отсутствует информация об объемах налоговых расходов (в случае предоставления налоговых льгот в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями МП).

Палата отмечала, что неотражение в ФЭО к МП в новой редакции с учетом требований п.18.1 Порядка № 153 обоснования финансовых ресурсов на реализацию МП (отсутствие расчетов) исключает возможность проведения экспертизы ФЭО в связи с отсутствием предмета экспертизы.

Действующая на федеральном и краевом уровнях с 2022 года²² новая система управления государственными программами (далее – ГП) призвана повысить эффективность их реализации, в том числе на основе «цифровой централизации». В рамках выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты по результатам ЭАМ «Анализ действующей системы управления МП города. Оценка реализуемости достижения отдельных целевых индикаторов (показателей результативности) МП города» в течении 2024 года проводилась совместная работа органов администрации города с КСП по вопросу перехода на проектно-процессный

²⁰П. 3 ст. 179 БК РФ и п. 10 Порядка № 153.

²¹ Письмо Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ» (далее – Методические рекомендации от 06.02.2023).

²² Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами РФ».

принцип формирования МП с учетом подходов к формированию ГП и лучших муниципальных практик РФ.

По результатам исполнения рекомендаций Палаты департаментом экономики разработана «дорожная карта»:

- созданы мастер-макеты МП «Создание условий для развития спорта в городе Красноярске», «Цифровизация органов местного самоуправления города Красноярска»;

- сформированы предложения в проект перечня МП города;

- проведена предварительная экспертиза разработанных мастер-макетов МП экспертом ФГАОУ ВО «СФУ».

По итогам совещания, проведенного департаментом экономики 27.12.2024²³, выработана совместная позиция о продолжении работы по переходу на проектно-процессный принцип формирования МП после утверждения новых (актуализации) паспортов НП в 2025 году. Также решено в новом порядке принятия решений о разработке, формировании и реализации МП проработать механизм расчета ответственным исполнителем потребности отраслей (в объектах, товарах, работах услугах) в соответствии с требованиями действующего отраслевого законодательства (в абсолютных значениях) и финансовой потребности на ее обеспечение с целью определения временного периода достижения соответствующих показателей МП²⁴. Работа по переходу на проектно-процессный принцип формирования МП продолжается в рамках созданной межведомственной группы.

5. Взаимодействие КСП с КГСД и иными органами местного самоуправления, органами государственной власти, объединениями КСО, а также с гражданами и организациями

Взаимодействие с городским Советом осуществлялось в рамках совместного планирования работы на основе поручений КГСД, предложений постоянных комиссий и депутатов городского Совета, а также по следующим направлениям:

- подготовка заключений на проекты правовых актов КГСД в случаях, определенных законодательством, а также предоставление информации по проектам изменений в МП;

- участие в заседаниях постоянных комиссий и сессий;

- направление отчета о деятельности КСП, а также отчетов (заключений) по результатам КМ, ЭАМ и их рассмотрение на заседаниях постоянных комиссий;

- направление предложений по совершенствованию бюджетного процесса;

- участие в рабочих совещаниях и заседаниях рабочих групп по актуальным вопросам жизнедеятельности города.

В процессе работы Палатой осуществлялось эффективное взаимодействие с КСО всех уровней, государственными и правоохранительными органами,

²³ «По вопросам перехода на проектно-процессный принцип формирования муниципальных программ города Красноярска».

²⁴ В 2025 году такой порядок разработан и прошел предварительную экспертизу специалистом ФГАОУ ВО «СФУ».

органами местного самоуправления, в том числе, в соответствии с заключенными соглашениями, что позволило наиболее полно и оперативно реализовать имеющийся потенциал финансового контроля.

В 2024 году заключены: трехстороннее соглашение об информационном взаимодействии между Министерством финансов края, Палатой и ДФ, в результате которого КСП подключена к ряду отчетных форм информации об операциях по исполнению бюджета города автоматизированной системы управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы», а также соглашение об основах взаимодействия с ГУ МВД России по краю. Актуализированы 2 соглашения о сотрудничестве и взаимодействии (с прокуратурой и администрацией города).

24 материала (отчеты, заключения) в 2024 году направлено в адрес прокуратуры города, правоохранительных и иных уполномоченных органов. Согласно информации прокуратуры города, в большинстве случаев оснований для принятия дополнительных мер прокурорского реагирования не усмотрено в связи с исчерпывающим принятием КСП мер в рамках полномочий.

По результатам КМ и ЭАМ, проведенных в соответствии с Планом работы, прокуратурой города приняты решения о рассмотрении вопроса о привлечении к административной ответственности должностных лиц, а также использовании материалов в надзорной деятельности.

9 запросов (обращений) правоохранительных органов поступили в адрес КСП в отчетном периоде. По всем указанным в них вопросам выполнены соответствующие действия в пределах полномочий, даны исчерпывающие ответы с приложением необходимых материалов.

В 2024 году продолжилось активное сотрудничество с Управлением федерального казначейства по краю, Счетной палатой края, Управлением федеральной службы судебных приставов РФ, Управлением Федеральной налоговой службы РФ по краю, Службой строительного надзора и жилищного контроля края, Управлением Роспотребнадзора по краю, иными контролирующими органами федерального и краевого уровней. В отчетном году значимое место в деятельности Палаты занимала плодотворная работа с научным сообществом ФГАОУ ВО «СФУ».

Взаимный обмен информацией и последующее использование полученных данных при проведении ЭАМ и КМ помогают формулировать выводы и рекомендации по их результатам.

В 2024 году председатель Палаты избран председателем представительства Союза МКСО в Сибирском Федеральном округе²⁵. На организованных Союзом МКСО площадках Председатель КСП принимал участие в качестве заместителя председателя Комиссии Союза МКСО по содействию внедрения цифровых технологий в деятельность муниципальных КСО, информационной и издательской деятельности, а также заместителя председателя Совета КСО края (член Президиума Совета).

²⁵ Протокол Общего собрания представительства Союза МКСО от 26.09.2024 № 1.

В 2024 году руководство Палаты также принимало участие в работе Совета КСО края, проводимой совместно с Управлением кадров и государственной службы Губернатора края.

Пристальное внимание уделялось повышению квалификации и профессиональных навыков работников Палаты. Проводимые КСО путем онлайн формата (режим ВКС) круглые столы на платформе СП РФ, имеющие всероссийский масштаб, позволяют совершенствовать практику взаимного обмена методиками и результатами КМ и ЭАМ. В 2024 году должностные лица КСП приняли участие во всех обучающих семинарах-совещаниях, конференциях, проводимых СП РФ, Союзом МКСО в режиме ВКС.

При подготовке отчетов и заключений Палатой используются опыт проверок других КСО и информация, предоставленная КСО городов - административных центров субъектов в соответствии с заключенными соглашениями.

6 обращений граждан и организаций поступили и рассмотрены в 2024 году в установленном порядке²⁶.

Коллегией Контрольно-счетной палаты вопрос, отраженный в одном из шести обращений, предложено рассмотреть в ходе проведения КМ.

В рамках компетенции Палаты пять обращений направлены для рассмотрения по существу в следующие компетентные органы: Счетную палату края, прокуратуру города, МУ МВД России «Красноярское», Главное управление Федеральной службы судебных приставов по краю, ДФ, о чем сообщено заявителям.

Также Палатой обеспечено функционирование «телефона доверия», информация о работе которого размещена на официальном сайте.

6. Исполнение законодательства о противодействии коррупции и муниципальной службе. Иная деятельность КСП

Обеспечено эффективное исполнение Плана мероприятий КСП по противодействию коррупции на 2024 год. В целях реализации принципа гласности данный план размещен на официальном сайте Палаты. Его исполнение находится на постоянном контроле, о чем составляется ежегодный отчет.

В соответствии с мероприятиями по противодействию коррупции 3 сотрудника Палаты повысили профессиональный уровень по соответствующим направлениям.

Также осуществлялась передача материалов в органы прокуратуры и правоохранительные органы в случаях выявления нарушений, в которых усматривались признаки преступления или коррупционного правонарушения. По результатам КМ и ЭАМ в отчетном периоде выявлены признаки коррупционных рисков, также выявлялись коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах администрации города, о чем информировались органы прокуратуры в соответствии с ФЗ от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе».

Заместителем председателя КСП, как членом межведомственной комиссии по противодействию коррупции в городе, принималось участие в деятельности

²⁶ Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», СОД 1 «Порядок планирования работы Контрольно-счетной палаты».

данной комиссии, в том числе, докладывалась информация о выявляемых Палатой в ходе КМ и ЭАМ коррупционных рисках, а также принятых объектами контроля мерах, направленных на их устранение.

В отчетном периоде принимались меры, направленные на предупреждение, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению коррупции и конфликта интересов, в том числе путем осуществления актуализации сведений о лицах, замещающих муниципальные должности в КСП, муниципальных служащих, их правовое просвещение по вопросам противодействия коррупции, а также соблюдения общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе.

В апреле 2024 года прокуратурой города проведена проверка, цель которой - исполнение требований законодательства о противодействии коррупции муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты при реализации предоставленных полномочий. По результатам проверки нарушений требований законодательства о противодействии коррупции не выявлено.

Ресурсное (кадровое и материальное) обеспечение деятельности Палаты

КСП участвует в бюджетном процессе в качестве ГАБС и выполняет обязательства, возложенные на данную категорию участников бюджетного процесса бюджетным законодательством РФ и муниципальными правовыми актами, самостоятельно обеспечивая ведение бухгалтерского (бюджетного) и кадрового учетов, составление и предоставление отчетности и пр.

- 30** сотрудников составляли штатную численность КСП в 2024 году. Из них статус должностных лиц КСО имели 19 сотрудников, включая председателя Палаты, его заместителя и аудиторов. Структура КСП не изменялась и состоит из трех инспекций и одного отдела.
- 27** сотрудников имеют высшее образование и регулярно осуществляют повышение квалификации. Обеспечивается их участие в обучающих семинарах, в том числе дистанционно.
- 97** процентов от плана или 62,5 млн. рублей²⁷ составило исполнение бюджетной сметы Палаты в 2024 году.

Для обеспечения деятельности КСП в соответствии Федеральным законом № 44-ФЗ и правовыми актами города в отчетном периоде проводились закупки, в том числе конкурентными способами. Экономия, полученная при проведении таких закупок, составила 266,1 тыс. рублей.

Организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Палаты и деятельности коллегии КСП, совершенствование организации проведения КМ и ЭАМ. Палатой используются следующие программы: АСУ БП «АЦК – Финансы», АИС Сапфир, ПК «СКИФ-БП», ГИС «Енисей-ГУ», «Муниципальный заказчик», а также справочные системы «Консультант плюс», «Гарант».

²⁷ <http://krasksp.ru/svedeniya-ob-ispolzovanii-byudzhethnykh-sredstv>.

Продолжилась работа по повышению эффективности эксплуатации системы СЭД DIRECTUM «Сиброн Консалт: Документооборот Контрольно-счетного органа» в программном модуле «Управление проверками» в части учета и сбора аналитической информации. Работа в данной системе способствует повышению качества и оперативности, как при обмене информацией (документами), так и формировании базы данных с целью проведения аналитической обработки документов.

В целях реализации установленных Федеральным законом № 6-ФЗ полномочий, для обеспечения постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам, такой удаленный доступ предоставлен КСП к следующим программам: система оперативного управления «Эталон», единая муниципальная геоинформационная система города (ЕМГИС), электронная система «Госфинансы».

Осуществляется взаимодействие с федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» для получения сведений и выписок из Единого государственного реестра недвижимости.

Продолжится информационное взаимодействие и работа с ГИС «Электронный бюджет» путем использования информационных систем и баз данных подсистемы «Финансовый контроль». Вместе с тем, Палата отмечает, что формирование единого интегрированного информационного ресурса для более эффективной реализации функций и полномочий контрольных органов, в рамках НП «Цифровая экономика» находится на начальном этапе.

7. Основные направления (задачи) деятельности Палаты на 2025 год

Главные задачи и приоритеты работы на 2025 год определены на основе законодательно закрепленных полномочий, в первую очередь установленных бюджетным законодательством, а также в соответствии с поручениями КГСД, предложениями Главы города, постоянных комиссий и депутатов КГСД.

Продолжится реализация полномочий в соответствии с требованиями БК РФ, правовых актов города, регламентирующих бюджетный процесс, в том числе: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города, годовой бюджетной отчетности ГАБС, экспертиза проекта бюджета города и проектов внесения изменений в решение о бюджете города, оценка эффективности налоговых льгот.

Деятельность Палаты в текущем году, как и прежде, будет направлена на оценку реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития города, предусмотренных документами СП.

Приоритетными направлениями деятельности в 2025 году являются вопросы совершенствования системы администрирования доходов и эффективного управления муниципальным имуществом, проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на приобретение электробусов и зарядных станций, содержание и ремонт автомобильных дорог.

Будут продолжены профилактика правонарушений в бюджетной сфере,

взаимодействие с другими контрольными и надзорными органами в рамках полномочий и заключенных соглашений.

Постоянным и непрерывным останется контроль устранения выявленных нарушений и недостатков, мониторинг выполнения рекомендаций КСП по итогам проведенных мероприятий.

Особое внимание в 2025 году планируется уделить совершенствованию методологических подходов к осуществлению полномочий с использованием передовых методов КСО, лучших практик проведения внешнего муниципального финансового контроля, что позволит улучшить качество итоговых документов Контрольно-счетной палаты.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова