



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

города Красноярска

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ КРАСНОЯРСКОГО ГОРОДСКОГО
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ «О БЮДЖЕТЕ ГОРОДА НА 2024 ГОД
И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025–2026 ГОДОВ»**

Утверждено
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Красноярска
от 01.12.2023 № 64

1. Общие положения

Заключение на проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» (далее – Проект бюджета города, Проект бюджета, Проект) подготовлено в соответствии с полномочиями, установленными ст.157 БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, п. 2 ст. 16 Положения о бюджетном процессе, ст.2, 22 Положения о КСП и на основании пп. 1.5.2 п. 1.5 Плана работы КСП на 2023 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: Проект бюджета города, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в КГСД, исполнение при формировании Проекта бюджета норм, регулирующих бюджетный процесс.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган администрации города Красноярска, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города.

Цели экспертно-аналитического мероприятия: определить достоверность и обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджета города.

В рамках экспертизы рассматривались вопросы соответствия Проекта бюджета города требованиям бюджетного законодательства, документам стратегического планирования, проведен анализ показателей Проекта бюджета города, расчетов и документов, представленных одновременно с Проектом, а также полученных по запросу КСП.

При подготовке данного Заключения КСП учитывалась необходимость реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, национальных целей и ключевых приоритетов, сформулированных в Указах Президента РФ, а также Основных направлений бюджетной и налоговой политики, Стратегии до 2030 года.

При подготовке Заключения в ходе экспертизы учитывались:
бюджетное законодательство;

Проект закона края о бюджете на 2024 год и материалы к нему;
сведения ГАБС;

данные бюджетного мониторинга городов - миллионников;

результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП.

Анализ планируемых бюджетных ассигнований проведен в сопоставимых условиях, при которых принята первоначальная редакция бюджета города на 2023 год.

Используемые сокращения и полный текст анализа Проекта бюджета города приведены в приложениях 1 и 2 к Заключению.

2. Результаты экспертизы Проекта бюджета (основные выводы)

2.1. Проект бюджета внесен на рассмотрение КГСД в срок, установленный бюджетным законодательством.

2.2. Структура Проекта соответствует требованиям, установленным ст.184.1 БК РФ и ст.26 Положения о бюджетном процессе.

2.3. Состав Проекта, документы и материалы к нему соответствуют требованиям бюджетного законодательства (ст. 184.2 БК РФ).

2.4. Перечни главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования утверждены администрацией города¹ в соответствии со ст. 160.1 и 160.2 БК РФ.

2.5. Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в соответствии с требованиями п. 4 ст. 169 БК РФ и ст.1 Положения о бюджетном процессе.

П. 5 ст. 26 Положения о бюджетном процессе в части утверждения проекта бюджета путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета учтен.

2.6. Ограничения, установленные бюджетным законодательством, соблюдены.

2.7. Проект бюджета города согласуется с положениями Основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, Прогноза СЭР².

2.8. Прогноз СЭР разработан в двух вариантах – консервативном и базовом, что согласуется с нормами п.5 Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Красноярск³.

2.9. Актуальной остается задача совершенствования документов стратегического планирования.

2.9.1. Стратегия до 2030 года и План мероприятий по ее реализации не актуализированы с учетом положений Указа Президента РФ № 474, постановления Правительства края от 11.08.2021 № 549-п «Об утверждении Порядка формирования перечня объектов капитального строительства социально-культурного, коммунально-бытового назначения, расположенных в городском округе город Красноярск, необходимых для подготовки и проведения празднования 400-летия основания г. Красноярск». Право корректировки Стратегии до 2030 года

¹ Постановление администрации города от 10.11.2021 № 873 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города»; постановление администрации города от 28.10.2021 № 835 «Об утверждении Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города».

² Постановление администрации города от 13.11.2023 № 849 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, основных направлений долговой политики города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, прогноза социально-экономического развития города на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов».

³ Постановление администрации города от 22.09.2015 № 592 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития города Красноярск и прогноза социально-экономического развития города Красноярск на долгосрочный период».

в случае изменения внутренних и внешних условий социально-экономического развития, предусмотренное Порядком ее разработки⁴, не реализовано.

2.9.2. В Плане реализации Стратегии до 2030 года наряду с финальными целевыми значениями показателей целесообразно установить промежуточные значения хотя бы части показателей на каждый год в связи с тем, что мониторинг реализации Стратегии до 2030 года должен вестись ежегодно⁵.

2.10. Основные параметры Проекта бюджета города приведены в таблице.

млн. рублей

Показатели	2023 год действ. ред.	Проект		
		2024 год	2025 год	2026 год
Налоговые доходы	28 063,4	31 817,6	33 805,3	35 879,2
Неналоговые доходы	1 791,6	1 474,1	1 483,3	1 480,2
Итого налоговые и неналоговые доходы	29 855,0	33 291,7	35 288,6	37 359,4
Безвозмездные поступления	30 162,6	27 834,1	23 966,5	22 060,3
Всего доходов	60 017,6	61 125,8	59 255,1	59 419,7
Всего расходов	60 899,2	62 196,2	59 255,1	59 419,7
Дефицит/профицит	-881,6	-1 070,4	0,0	0,0

Анализ Проекта и представленных одновременно с ним материалов показал его сбалансированность. Бюджет планируется дефицитным только в 2024 году. Отмечаем, что объем параметров бюджета города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов может быть скорректирован в связи с тем, что по ряду направлений средства краевого бюджета, в том числе подлежащие предоставлению на конкурсной основе муниципальным образованиям, еще не распределены.

В Прогнозе СЭР обозначены риски недостижения макроэкономических показателей, которые могут повлиять на исполнение доходной части бюджета города. В связи с этим существует также риск недостижения показателей по ряду стратегических ориентиров развития города, обозначенных в Стратегии до 2030 года, и национальных целей, отраженных в Указе Президента РФ № 474.

В сравнении с другими 5 городами - миллионниками, являющимися столицами субъектов РФ⁶, город Красноярск по общему объему доходов и расходов бюджета и объему расходов бюджета, приходящихся на 1 жителя в 2024 году, находится на 3 месте после г. Новосибирска и г. Краснодара.

⁴ П. 17 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Красноярск и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Красноярск, утвержденного постановлением администрации г. Красноярск от 17.04.2019 № 232.

⁵ Ст. 40 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

⁶ Г. Красноярск, г. Пермь, г. Новосибирск, г. Омск, г. Волгоград, г. Краснодар.

2.11. Реестр доходов, представленный в составе бюджетного послания, соответствует общим требованиям к составу информации, порядку формирования и ведения реестра доходов местных бюджетов, установленным Правительством РФ⁷.

2.12. Прогноз неналоговых доходов, администрируемых органами администрации города, осуществлялся в соответствии с методиками прогнозирования поступлений доходов, которые согласованы финансовым органом, что соответствует требованиям законодательства⁸.

По результатам выборочной проверки методик прогнозирования поступлений в бюджет города доходов, закрепленных за ГАБС, отмечено, что ранее указанные замечания КСП устранены не в полном объеме: обоснование и источник данных по показателям по плате за наем не приводятся ГАБС – администрациями районов в городе (в части применения уровня собираемости в размере 75% и погашения задолженности в размере не менее 15%). В расчетах доходов, администрируемых ДМИиЗО,⁹ отсутствует ссылка на источник данных по показателю «прогнозируемая собираемость», что требуется в силу пункта 3 Общих требований к методике прогнозирования доходов.

2.13. В ходе анализа прогноза поступлений по доходам установлено:

2.13.1. Сравнительный анализ расчетов поступлений земельного налога¹⁰ показал снижение его начислений по сравнению с 2023 годом на 64,1 млн. рублей, что по результатам сравнительного анализа объема поступлений данного налога в 6-ти городах-миллионниках¹¹ ставит город Красноярск на 5 место (опережая г. Волгоград).

Согласно пояснительной записке к Проекту бюджета расчет поступлений налога произведён с учетом результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории края¹². Вместе с тем отмечаем, что оценка влияния результатов определения кадастровой стоимости на поступление доходов бюджета в материалах к Проекту не приведена.

2.13.2. Не в полной мере использованы и учтены в Проекте бюджета резервы увеличения неналоговых доходов городского бюджета.

По объему планируемых на 2024 год неналоговых поступлений Красноярск занимает последнее место из 6-ти городов-миллионников¹³.

⁷ Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

⁸ Общие требования к методике прогнозирования доходов.

⁹ Приказ руководителя ДМИиЗО от 24.01.2022 № 27 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов и источников финансирования дефицита бюджета города, администрируемых департаментом муниципального имущества и земельных отношений».

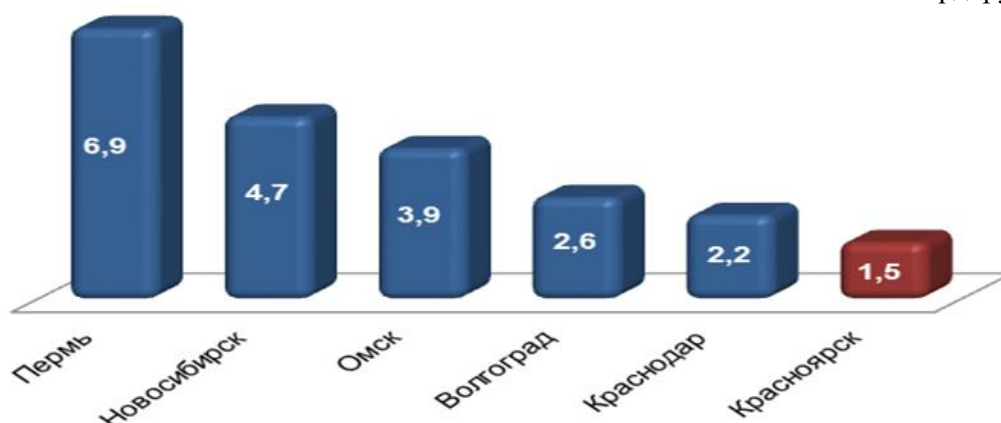
¹⁰ Расчет поступлений земельного налога в бюджет города, представленный в составе бюджетного послания на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы.

¹¹ Анализ проведен по городам, с численностью населения свыше 1 млн. человек: г. Красноярск, г. Пермь, г. Новосибирск, г. Омск, г. Волгоград, г. Краснодар.

¹² Результаты утверждены приказом Министерства экономики и регионального развития края от 11.11.2022 № 5н «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков на территории Красноярского края».

¹³ Анализ проведен по городам, с численностью населения свыше 1 млн. человек: г. Красноярск, г. Пермь, г. Новосибирск, г. Омск, г. Волгоград, г. Краснодар.

млрд. руб.



Прогнозные значения по ряду неналоговых доходов содержат потенциал для увеличения собственных доходов бюджета города в предстоящем бюджетном цикле в части повышения уровня собираемости и погашения задолженности. В числе требующих внимание остается плата за наем, а также рассмотрение возможности пересмотра размера административных платежей. Фактическое продление действия моратория, введенного в 2018 году¹⁴ на продажу права размещения временных сооружений, влечет непоступление доходов в 2024-2026 годах по этому источнику.

Одной из причин снижения поступлений по собственным неналоговым доходам городского бюджета является планируемое расторжение действующих договоров аренды имущества казны, предназначенного для эксплуатации и оказания услуг по тепло-, электро-, водоснабжению и водоотведению, и заключение концессионных соглашений¹⁵. Информация об оценке влияния результатов их заключения на поступление арендных платежей в материалах к Проекту бюджета не приведена.

Ранее в заключениях КСП неоднократно отмечалось, что планирование доходов на основе низкого коэффициента собираемости (в частности, по плате за наем) свидетельствуют о ненадлежащем исполнении при формировании бюджетных назначений ГАБС своих полномочий, установленных ст.160.1 БК РФ.

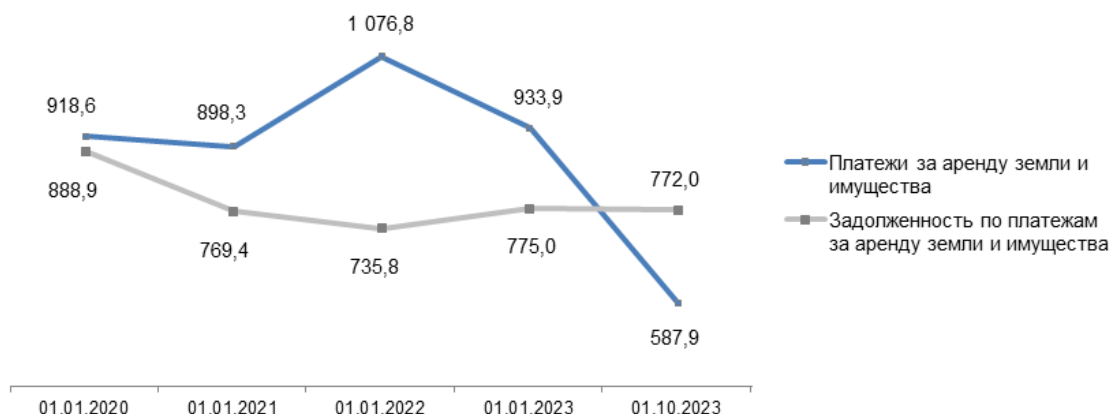
2.13.3. В Проекте бюджета в 2024 году по налоговым и неналоговым доходам учтено погашение недоимки в размере около 18,0% от ее объема, сложившегося на 01.10.2023.

Несмотря на мероприятия, проводимые в 2023 году в рамках Сводного плана мероприятий по мобилизации доходов и наращиванию налогового потенциала города, объем недоимки на 01.10.2023 составил 1 989,1 млн. рублей. По сравнению с началом года ее размер увеличился на 220,5 млн. рублей (на 12,5%). Основной объем – 59,4% (1 181,3 млн. рублей) приходится на неналоговые доходы, из них

¹⁴ Протокол совещания от 28.03.2018 № 27.

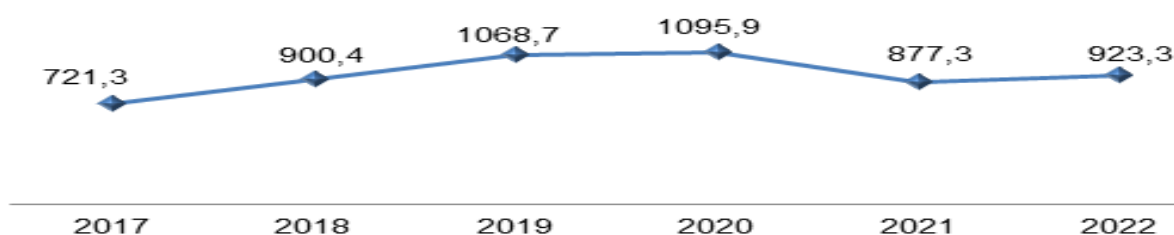
¹⁵ На момент рассмотрения Проекта бюджета принято постановление администрации города от 24.10.2023 № 797 «О заключении концессионного соглашения на условиях, предусмотренных измененным предложением о заключении концессионного соглашения и измененным проектом концессионного соглашения без проведения конкурса в отношении централизованной системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) муниципального образования городской округ город Красноярск Красноярского края».

на доходы, администрируемые ДМИиЗО, - 72,4% (854,9 млн. рублей)¹⁶.
млн. руб.



2.14. Динамика налоговых расходов бюджета, обусловленных предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, показывает, что выпадающие доходы по итогам 2022 года достигли 923,3 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2021 годом на 5%.

млн. рублей



2.15. В Проекте предусмотрено 20 субсидий из вышестоящих бюджетов на сумму 8 847,6 млн. рублей, из которых запланировано 3 новые на сумму 2 641,3 млн. рублей:

21,1 млн. рублей - на обновление материально-технической базы общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;

29,1 млн. рублей - на приведение зданий и сооружений организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в соответствии с требованиями законодательства;

2 591,1 млн. рублей - на осуществление расходов в части выплаты капитального гранта в соответствии с концессионным соглашением о создании, реконструкции и эксплуатации имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в рамках НП «Безопасные качественные дороги».

По сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2023 год в Проекте решения не предусмотрено 5 субсидий на сумму 853,4 млн. рублей, из них

¹⁶ Письмо ДМИиЗО от 20.10.2023 № 19021-ги «Об исполнении бюджета города за 9 месяцев 2023 года».

субсидия на реализацию проектов улично-дорожной сети, расположенной в границах населенных пунктов, предусматривающих жилищное строительство, – 636,8 млн. рублей.

2.16. Снижение объема иных МБТ на 2024 год по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2023 год, в основном, обусловлено исключением из федерального бюджета МБТ на снижение совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (предусмотренных, в том числе, на осуществление расходов в рамках НП «Экология» на реализацию комплексной программы по переводу частных домовладений с угольного отопления на более экологичные виды отопления, в том числе электроотопление).

2.17. РРО на 2024 – 2026 годы сформирован по форме, утвержденной постановлением администрации города № 510¹⁷.

В ходе анализа РРО, представленных в КСП, в столбце «Законы, иные нормативные правовые акты, правовые акты города, обуславливающие публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств» в ряде случаев указана неполная информация о правовых актах, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

2.18. Расходы бюджета города традиционно сформированы в программном формате. На долю программных расходов приходится 94,3% от общих расходов бюджета. Сложившийся показатель соответствует значению целевого индикатора «программные расходы - не менее 94%», установленного МП «Управление муниципальными финансами».

Проекты изменений в МП утверждены постановлениями администрации города Красноярск в срок, установленный п.24 Порядка № 153.

Запланированный Проектом бюджета объем бюджетных ассигнований на реализацию 14-ти МП соответствует объему финансирования, указанному в паспортах утверждённых МП, предоставленных одновременно с Проектом.

Приоритеты финансирования, сложившиеся в предыдущие годы, сохраняются и в предстоящем бюджетном цикле. Наибольшая доля расходов будет направлена на мероприятия, способствующие улучшению условий жизни горожан.

2.19. Согласно ведомственной структуре расходов бюджетные ассигнования распределены по 21 ГРБС. В соответствии с решением КГСД от 17.10.2023 № В-4 «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета от 25.01.2006 № В-166 «О структуре администрации города Красноярск» и постановлением администрации города от 19.10.2023 № 785 «О реорганизации департамента городского хозяйства администрации города путем присоединения к нему департамента транспорта администрации города» департамент транспорта исключается из структуры (перечня органов) администрации города. Вместе с тем,

¹⁷ Постановление администрации города от 03.10.2005 № 510 «Об утверждении Порядка ведения Реестра расходных обязательств города Красноярск».

бюджетные ассигнования по департаменту транспорта (приложения № 6, № 7 к Проекту решения) распределены не только на 2024 год, но и на 2025-2026 годы.

2.20. Анализ обоснованности расходов Проекта бюджета показал следующее. Уровень инфляции на 2024 год согласно Прогнозу СЭР Красноярского края ожидается в размере 7,1%. В Проекте бюджета предусмотрена индексация расходов на 5% только на коммунальные услуги, приобретение продуктов питания для организации питания, содержание объектов внешнего благоустройства, в связи с этим в 2024 году возникнет необходимость корректировки расходной части бюджета.

Отмечаем, что по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2023 год в Проекте бюджета на 2024 год наибольший рост планируется по виду расходов «Обслуживание государственного (муниципального) долга» (45,1%), при этом пояснительная записка не содержит обоснование такого роста.

2.21. Объем бюджетных ассигнований на контрактные расходы в 2024 году прогнозируется с увеличением на 21,7% к первоначальной редакции бюджета города на 2023 год (что выше на 14,6 п.п. индекса потребительских цен).

Контрактные расходы в 2023 году предусмотрены по 21 ГАБС, при этом наибольший объем прогнозируется по ДГ - 46,3%, планируемый объем капитальных вложений по данному департаменту ожидается в объеме 99,8%.

2.22. Объем расходов на реализацию 4 НП в трехлетнем бюджетном цикле запланирован на 30,8% больше, чем предусмотрено первоначальной редакцией бюджета на 2023 год¹⁸. Значительно (более чем в 4 раза) увеличивается объем финансирования мероприятий города по НП «Безопасные качественные дороги». Предусматриваются средства на создание (реконструкцию) имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе Красноярске в объеме 2 726,0 млн.рублей¹⁹.

Отмечаем, что в 2024 году не предусматриваются средства на реализацию 2 НП - «Демография», «Экология».

2.23. Объем ПНО в трехлетнем бюджетном цикле планируется в сумме 1 526,4 млн. рублей, из них на 2024 год – 679,7 млн. рублей, что в сопоставимых условиях²⁰ на 66,5% больше по сравнению с первоначальной редакцией бюджета на 2023 год, в основном за счет увеличения расходов на ежемесячные денежные выплаты родителям (законным представителям) детей, поставленных на учет для определения в муниципальные дошкольные образовательные организации и снятых по заявлению родителей (законных представителей) с учета.

¹⁸ Выборка проведена по буквенным кодировкам, примененным в целевой статье расходов, на основании приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения».

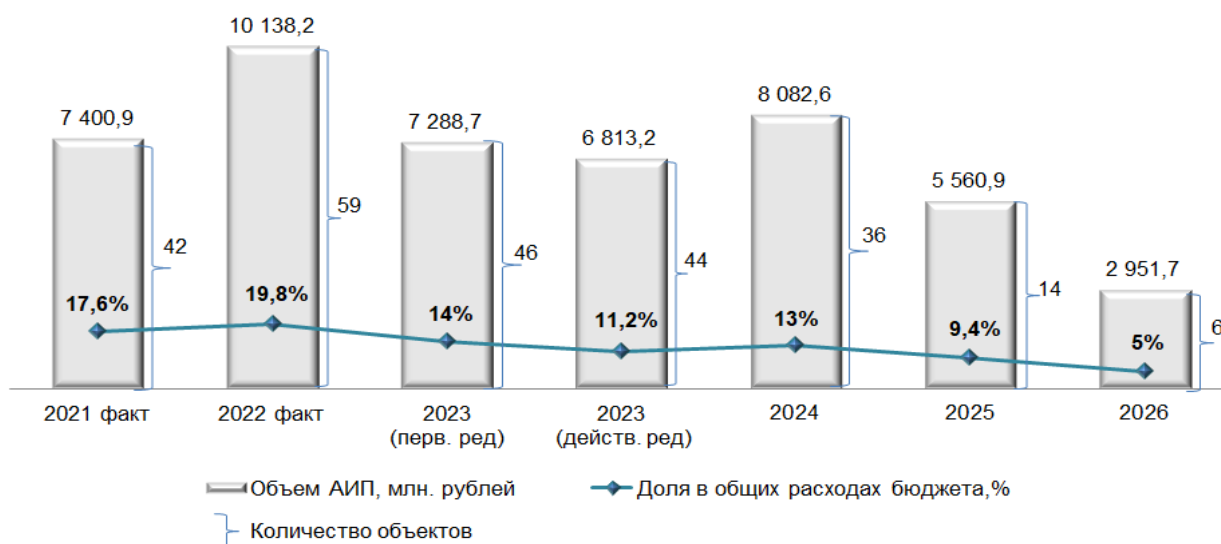
¹⁹ По состоянию на 01.10.2023 расходы на создание (реконструкцию) имущественного комплекса наземного электрического транспорта общего пользования в городе Красноярске в рамках НП «Безопасные качественные дороги» не производились (заключение КСП «По результатам проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета города Красноярска за 9 месяцев 2023 года»).

²⁰ Решением КГСД от 20.12.2022 № 20-288 «О бюджете города на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (в редакции от 28.03.2023) выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в городе, отнесена к ПНО города.

Отмечаем, что объем средств на вышеуказанную денежную выплату имеет динамику к снижению в плановом периоде (с 338,9 млн. рублей в 2024 году, до 245,9 млн. рублей в 2025 году и 85,5 млн. рублей в 2026 году). Причина - уменьшение количества получателей меры социальной поддержки в связи с достижением детьми возраста пяти лет²¹. При этом планируется ежегодно пересматривать дату постановки детей на учет и размер денежной выплаты с учетом роста потребительских цен.

В 2024 году планируется финансирование 35 ПНО, предусмотренных в 22 нормативных правовых актах города, большая часть которых традиционно направлена на социальную поддержку населения.

2.24. Объем инвестиций АИП в трехлетнем бюджетном цикле определен в сумме 16 595,2 млн. рублей или 9,2% общих расходов бюджета города капитального характера, в том числе на 2024 год запланировано увеличение объема капитальных вложений на 10,9% по сравнению первоначальной редакцией бюджета города. Доля расходов АИП в общем объеме расходов по сравнению с 2023 годом снижается на 1 п.п.



Наибольший объем капитальных вложений АИП на 2024-2026 годы - 55,7% - планируется осуществить за счет собственных средств бюджета города.

На 2023 год планируются средства на реализацию 36 объектов (проектирование, строительство, приобретение жилых и нежилого помещений), из которых 9 планируются к вводу в эксплуатацию.

Бюджетные инвестиции запланированы только по 4 из 14 МП. Наибольшая часть средств предусмотрена на осуществление капитальных вложений в рамках МП «Развитие образования в городе Красноярске» (55,2%) и «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» (37,1%).

²¹ Выплата предоставляется родителям (законным представителям) детей в возрасте от 3 до 5 лет по решению КГСД от 09.06.2015 № 8-112 «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты отдельной категории граждан».

На обеспечение достижения целей НП в 2023 году запланированы бюджетные инвестиции в сумме 1 326,7 млн. рублей (16,4% от общей суммы расходов АИП на 2024 год). Инвестиционные проекты направлены на достижение национальных целей развития в рамках НП «Образование».

В трехлетнем бюджетном цикле в рамках реализации АИП планируется создать:

565 дополнительных мест для детей в системе дошкольного образования, из них в 2024 году 300 мест;

11 610 дополнительных мест в системе общего образования для учащихся к 2027 году.

Однако предполагаемого объема инвестиций недостаточно для качественного исполнения городом соответствующего полномочия и решения социально значимого вопроса. Так, судебным решением²² установлена обязанность в течение 3 лет создать в детских садах и школах 13 684 дополнительных места на территориях микрорайонов «Академгородок», «Ботанический», «Серебряный», «Покровский», «Солнечный» и «Южный берег».

АИП на 2024 год предусмотрено 1 511,2 млн. рублей (18,7% от общей суммы бюджетных ассигнований АИП) на приобретение жилых помещений для:

предоставления детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (планируется приобрести не менее 681 жилых помещений), при этом достаточность планируемых расходов зависит от полноты финансового обеспечения переданных государственных полномочий средствами вышестоящего бюджета;

обеспечения граждан, состоящих на жилищном учете (планируется приобрести 5 жилых помещений);

приобретение жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых домах, признанных в установленном порядке аварийными (планируется приобрести 69 жилых помещений).

В 2024 году планируется ввести в эксплуатацию 5,8 км автомобильных дорог («Строительство автомобильной дороги в жилом районе «Бугач», «Автодорога по ул. Космонавтов от ул. 9 Мая до ул. Ястынская», «Транспортная развязка в микрорайоне «Тихие Зори», «Строительство автодороги в границах ул. Гриболевская - ул. Соколовская - ул. Ольховая - ул. Черемуховая» (3-я очередь)).

Не включены в АИП 9 объектов, содержащихся в действующей редакции бюджета на 2023 год (с объемом финансирования 504,6 млн. рублей), по которым в текущем году заключены контракты на выполнение проектно-изыскательских работ и проведение госэкспертизы ПСД. Из 9 объектов положительные заключения госэкспертизы в 2023 году получены по 2 объектам: «Автомобильная дорога в жилом районе «Медицинский городок», «Реконструкция пр. имени газеты «Красноярский рабочий» от мемориального комплекса «Сибирский каторжный путь» до кольцевой развязки на предмостной площади». Перспективы реализации

²² https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_24/mass-media/news?item=91236369.

указанных объектов и причины их отсутствия в АИП на 2024-2026 годы, а также в МП «Обеспечение граждан города Красноярска жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры»²³ в пояснительных записках к вышеуказанным документам не указаны.

Потребуется решение вопросов о приобретении и оформлении прав муниципальной собственности на земельные участки для проектирования 4 объектов, расходы на реализацию которых предусмотрены Проектом бюджета в 2024 году. Длительность процедур изъятия земельных участков в муниципальную собственность создает риски несвоевременного освоения расходов, предусмотренных АИП.

При сопоставлении объектов, запланированных АИП, с Программой комплексного развития (в редакции, действующей на момент проведения экспертизы Проекта) установлено их несоответствие друг другу по отдельным объектам в части сроков реализации и объема финансирования.

Остается актуальной проблема невовлечения в инвестиционный процесс объектов незавершенного строительства, несмотря на проводимую органами администрации (муниципальными учреждениями) работу по сокращению количества таких объектов²⁴.

2.25. В представленных материалах к Проекту отсутствуют расчеты и описание порядка расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду источников финансирования дефицита бюджета города, а также причины образования остатков собственных средств бюджета города, планируемых на начало очередного финансового года, в сумме 27,5 млн. рублей.

2.26. Город в очередном бюджетном цикле сохранит высокий уровень долговой устойчивости. Согласно оценке рейтингового агентства «Эксперт РА» прогноз по рейтингу кредитоспособности города и муниципальных облигаций 20.01.2023 был подтвержден на уровне ruA. При этом прогноз по рейтингу был изменен со «стабильного» на «позитивный».

Изменение прогноза по кредитному рейтингу на «позитивный» обусловлено ожиданиями по дальнейшему улучшению ряда экономических и финансовых показателей города. Указанная рейтинговая оценка отражает умеренно высокую кредитоспособность и финансовую надежность города, а также высокую степень ликвидности и устойчивости бюджета города. Рейтинг кредитоспособности города и муниципальных облигаций на уровне ruA с «позитивным» прогнозом был подтвержден рейтинговым агентством «Эксперт РА» также 14.07.2023²⁵.

²³ Перечень объектов муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых планируется осуществить за счет бюджетных инвестиций, за счет субсидий муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям на капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность, на очередной год (за счет всех источников финансирования).

²⁴ По 5 объектам необходима корректировка ПСД, так как документация устарела (разрабатывалась в 2013-2017 годах), однако соответствующие расходы не включены в АИП (расходы на разработку ПСД и госэкспертизу ПСД составили 408 млн. рублей).

²⁵ https://raexpert.ru/ratings/regioncredit_all/.

2.27. В ходе анализа пунктов текста Проекта решения установлен ряд недостатков, в частности, не исполнены правовые нормы (ст. 130, 134 Трудового кодекса РФ, п.5.1 Положения № В-204²⁶, п. 2.1 Положения № В-14²⁷, п. 1.8 Положения № 1²⁸), гарантирующие индексацию заработной платы лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службе (о чем указано в приложении 2 к Заключению).

Также Проектом бюджета предусматривается предоставление новой (по отношению к действующей редакции бюджета на 2023 год) субсидии - СОНКО в целях финансового обеспечения затрат, связанных с организацией и проведением мероприятия «Форум некоммерческих организаций», на основании конкурсного отбора заявок в 2024 - 2026 годах в сумме 600,00 тыс. рублей ежегодно.

В силу ст. 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ органы местного самоуправления могут оказывать поддержку СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами перечисленных в данной статье видов деятельности. Однако из содержания МП, пояснительной записки к Проекту бюджета не ясно, какие затраты СОНКО будут обеспечиваться в рамках реализации данного мероприятия и каким образом проведение названного Форума связано с этими видами деятельности.

По результатам проведенного КСП экспертно-аналитического мероприятия сформулированы следующие рекомендации:

I. Администрации города:

1.1. Принять меры по получению доходов в запланированных объемах за счет повышения качества администрирования, а также по выявлению резервов пополнения доходной части бюджета города, в том числе, обозначенных КСП в настоящем Заключении.

1.2. Формировать проект АИП с учетом необходимости включения объектов, возможных к реализации (наличие правоустанавливающих документов на земельный участок (при планировании расходов на проектно-изыскательские работы), наличие положительного заключения госэкспертизы ПСД, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства), а также обеспечить приоритетную реализацию (строительство, реконструкцию) объектов, на которые разработана (разрабатывается) ПСД.

²⁶ Положение об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, утвержденное решением КГСД от 30.11.2021 № В-204 «Об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы».

²⁷ Положение об оплате труда отдельных работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы, утвержденное решением КГСД от 12.11.2013 № В-14 «Об оплате труда отдельных работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы».

²⁸ Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений города Красноярск, утвержденное постановлением администрации города от 19.01.2010 № 1 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений города Красноярск».

1.3. Продолжить взаимодействие с органами государственной власти края по участию в проектах, направленных на реализацию НП.

1.4. В связи с реорганизацией департамента городского хозяйства администрации города путем присоединения к нему департамента транспорта администрации города внести соответствующие изменения в Проект бюджета.

1.5. Внести изменения в правовые акты города в целях устранения замечаний правового регулирования указанных в настоящем Заключении.

II. Департаменту градостроительства администрации города:

2.1. Установить приоритетность объектов капитальных вложений с целью исключения рисков неэффективных бюджетных расходов.

2.2. Продолжить работу по списанию расходов на разработку ПСД объектов незавершенного строительства, реализация которых невозможна.

III. ГАБС:

3.1. Привести в соответствие с требованиями законодательства РРО в целях указания в полном объеме информации о правовых актах, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

3.2. Продолжить работу по повышению уровня собираемости закрепленных доходов, взысканию недоимки.

3.3. Усилить контроль за планированием закупок, своевременностью проведением конкурсных процедур, заключением и исполнением контрактов, в том числе соблюдением сроков их реализации, включая своевременность оплаты.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

С.Г. Алдашова