

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования бюджетных средств, предоставленных
на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы
«Развитие образования в городе Красноярске» по созданию новых
и дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях, дошкольных
учреждениях в 2019 году и истекшем периоде 2020 года, в рамках
реализации задач национальных проектов «Образование» и «Демография»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

пункт 3.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярска на 2020 год

1.2. Период проведения мероприятия: июнь-сентябрь 2020 года

1.3. Проверяемый период: 2019 год и истекший период 2020 года (9 месяцев).

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

С 2019 года г.Красноярск участвует в реализации:

национального проекта «Демография» и входящего в его состав федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», которым определена задача «Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (2021 год) дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет». Результатом реализации данной задачи является создание не менее 90 тысяч дополнительных мест в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте до трех лет;

национального проекта «Образование» и входящего в его состав федерального проекта «Современная школа», которым установлено создание не менее 230 тысяч новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников»).

На строительство и приобретение зданий образовательных учреждений предусмотрено: в 2019 году – 4 464,5 млн. рублей, в 2020 году – 3 296,8 млн. рублей. На 2021 год запланировано 1 861,2 млн. рублей (в первоначальной редакции муниципальной программы «Развитие образования» на 2021 год). В том числе, в рамках:

национального проекта «Демография»: в 2019 году - 2 069,9 млн. рублей, в 2020 году – 1 491,5 млн. рублей, на 2021 год – 1 088,7 млн. рублей;

национального проекта «Образование»: в 2019 году - 1 749,9 млн. рублей, в 2020 году – 1 696,8 млн. рублей, на 2021 год – 772,5 млн. рублей.

Финансирование осуществлялось распорядителями (получателями) средств

Использовано ДМИЗО, ДГ, МКУ «УКС»: в 2019 году – 4 326,5 млн. рублей, в 2020 году – 2 792,6 млн. рублей. В связи с экономией по торгам и уточнением стоимости контрактов (в том числе, по причине изменения стоимости работ),

а также отсутствием объекта, подлежащего выкупу в муниципальную собственность, не освоено 453,0 млн. рублей.

По результатам реализации национальных проектов «Демография» и «Образование»:

в 2019 году в городе введено в эксплуатацию 7 и приобретено 4 здания для размещения муниципальных дошкольных образовательных учреждений общей мощностью 2 547 мест, построено 1 и приобретено 2 здания для размещения муниципальных общеобразовательных учреждений общей мощностью 3 840 мест,

в 2020 году введено в эксплуатацию 5 зданий детских садов общей мощностью 1 330 мест, введена в эксплуатацию общеобразовательная школа в мкр. «Пашенный» на 1 280 мест.

Сроки строительства зданий образовательных учреждений составляют в основном не более 2 лет. Стоимость 1 созданного места не превышает аналогичных показателей в крупных административных центрах других субъектов РФ. Вместе с тем, срок после введения зданий образовательных учреждений в эксплуатацию и до конца года недостаточен для начала организации образовательного процесса с целью достижения целевых индикаторов по муниципальной программе «Развитие образования».

Ежегодное увеличение количества закупаемых у ЧДУ мест (с 2014 года увеличение количества мест в 2,6 раза) свидетельствует о востребованности механизма исполнения полномочий по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста в условиях отсутствия достаточного количества мест в муниципальных дошкольных учреждениях. При условии оказания в ходе присмотра и ухода образовательных услуг данная мера позволит сократить существующую очередь.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

Нормативные правовые акты Администрации города, регулирующие процедуры финансирования и осуществления бюджетных инвестиций, не устанавливают взаимосвязи с документами территориального планирования. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры пока не стала основным документом планирования для строительства и приобретения зданий образовательных учреждений при формировании АИП и муниципальной программы «Развитие образования».

Использование механизма концессионных соглашений при строительстве и реконструкции зданий муниципальных образовательных учреждений в муниципальных программах «Развитие образования» не предусмотрено, несмотря на превышение фактической загрузки школ над проектной мощностью – от 18,7% в Кировском районе до 60,0% в Железнодорожном районе.

Не решен вопрос с реновацией образовательных учреждений, построенных в советский период более 40 лет назад (10 – до 1940 года), которые признаются аварийными и ограниченно работоспособными. Системная работа в данном направлении не предусмотрена ни национальными проектами и государственными программами, ни Программой комплексного развития социальной инфраструктуры, соответственно, отсутствуют источники

финансирования. Земельные участки под такими учреждениями не могут вместить современные здания, соответствующие установленным требованиям.

В районах города со сложившейся жилой застройкой отсутствуют земельные участки для строительства детских садов и школ в соответствии с соблюдением требований строительных и санитарных норм и правил (СНиП и СанПиН). В связи с наличием препятствий для размещения зданий образовательных учреждений по большинству планируемых мест для их размещения до 2025 года, а также отсутствием результатов по мене земельных участков по различным объективным причинам, имеются существенные риски неисполнения Программы комплексного развития социальной инфраструктуры в части введения в эксплуатацию новых образовательных учреждений в районах с высокой нагрузкой.

Планируемое достижение к 2027 году нормативных показателей по дошкольным местам не обеспечит удовлетворение существующих потребностей исходя из фактических показателей численности детей.

В 2019 году показатель «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет», установленный в государственной программе РФ «Развитие образования» на уровне 94,0%, не достигнут.

Мероприятие по закупке в ЧДУ услуг по присмотру и уходу не оказывает влияние на целевые индикаторы и показатели результативности по муниципальной программе «Развитие образования», которые направлены на доступность получения дошкольного образования.

Исполнение полномочий по присмотру и уходу за детьми путем заключения договоров с ЧДУ без учета наличия у них лицензии на образовательную деятельность не стимулирует развитие ЧДУ на оказание образовательных услуг и не соотносится с национальными целями и стратегическими задачами развития РФ.

Положения Регламента об исключении из очереди детей, получающих услуги по присмотру и уходу без одновременного получения образовательной услуги, не соответствуют требованиям ст.9 Федерального закона «Об образовании» и ведут к искусственному занижению фактической очередности, что, в свою очередь, негативно влияет на показатели национального проекта «Демография».

Выявленные финансовые нарушения связаны с недостижением запланированного результата, внесением изменений в контракты с нарушением норм действующего законодательства, использованием средств на разработку проектно-сметной документации без применения экономически эффективной проектной документации повторного использования, невостребованностью средств в связи с отсутствием здания детского сада для выкупа, рисками неэффективно использованных средств на благоустройство.

Установлены признаки нарушений, влекущие привлечение к административной ответственности по ст.7.31, ст.7.32 КоАП РФ.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных

в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

Главному управлению образования Администрации города и МКУ «УКС» вынесены представления об устранении выявленных нарушений.

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

Администрации города предложено:

рассмотреть вопрос о принятии мер по внесению изменений в Порядок оценки эффективности инвестпроектов и Порядок бюджетных инвестиций АИП в части их взаимосвязи с Программой комплексного развития СИ;

в целях создания необходимых условий для развития социальной инфраструктуры рассмотреть вопрос о разработке градостроительной документации путем принятия и реализации решений о комплексном развитии территории (глава 10 Градостроительного кодекса РФ) в приоритетном порядке;

внести изменения нормативные правовые акты в отношении оснований для снятия детей с очереди в дошкольные образовательные учреждения по основаниям, прямо предусмотренным Федеральным законом «Об образовании».

Департаменту градостроительства Администрации города рекомендовано:

подготовить изменения в Порядок бюджетных инвестиций АИП в части большей увязанности объектов, подлежащих включению в АИП, с Программой комплексного развития СИ и документами территориального планирования.

Главному управлению образования Администрации города предложено:

рассмотреть вопрос о возложении обязанностей по проведению периодических технических обследований учреждений отрасли «Образование» на МКУ «Центр обеспечения»;

совместно с подведомственными муниципальными образовательными учреждениями:

рассмотреть вопрос о включении в контракты (договоры) на оказание услуг по присмотру и уходу обязанностей по оказанию образовательных услуг;

разработать план, содержащий меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, представить его в Контрольно-счетную палату города;

осуществить реальные расчеты потребности в создании мест в образовательных учреждениях.

4. МКУ «УКС» указано в представлении:

принять меры по безусловному исполнению обязанности, предусмотренной ч.2 ст.8.3 Градостроительного кодекса РФ, в части обязательной проверки сметной стоимости строительства на предмет достоверности ее определения при заключении дополнительных соглашений к контрактам;

усилить внутренний финансовый контроль, своевременно задействовать земельный контроль;

принять меры по обязательному выявлению причинителей вреда (в случае наличия таких фактов), предъявлять соответствующие требования;

принять дополнительные меры по завершению работы по мене земельных участков;

принять меры дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения;

разработать план, содержащий меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, представить его в Контрольно-счетную палату города.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска и принят к сведению Красноярским городским Советом депутатов.

В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. ГУО и МКУ «УКС» представлен план выполнения мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.