

Информация о результатах контрольного мероприятия

«Проверка использования бюджетных средств, предоставленных на реализацию подпрограммы 4 «Дороги» муниципальной программы «Обеспечение граждан города Красноярск жилыми помещениями и объектами инженерно-транспортной и коммунальной инфраструктуры» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

1. Данные о мероприятии.

1.1. Основание для проведения мероприятия:

п.3.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Красноярск на 2021 год, поручения Красноярского городского Совета депутатов.

1.2. Проверяемые органы и организации:

департамент градостроительства администрации города Красноярск (далее – ДГ); муниципальное казенное учреждение города Красноярск «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС»).

1.3. Период проведения мероприятия: август – ноябрь 2020 года.

1.4. Проверяемый период: 2020 год, истекший период 2021 года.

2. Основные выводы по результатам мероприятия:

Реализуемые на территории г.Красноярск мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры и улично-дорожной сети путем строительства (реконструкции) и вводу в эксплуатацию объектов дорожного хозяйства являются частью национального проекта «Безопасные и качественные дороги»¹ (далее – Национальный проект БКД). Объекты, строительство которых осуществляется в рамках Национального проекта БКД, предусмотрены генеральным планом г.Красноярск² и Программой комплексного развития транспортной инфраструктуры города на 2020–2033 годы³ (далее – Программа комплексного развития ТИ).

Расходы средств Национального проекта БКД на строительство (реконструкцию) и ввод в эксплуатацию объектов дорожного хозяйства за 2020 и 2021 годы составили 1 449,2 млн. рублей, которые были направлены на 8 проектов. Заявочная потребность города по реконструкции улично-дорожной сети города не покрывается в полном объеме за счет средств Национального проекта БКД. В 2020 году из 27 планируемых проектов финансировались 8, в 2021 году из 27 – 6, из которых 5 являются переходящими с 2020 года.

Средства Национального проекта БКД освоены за 2020 год на 97,2%, за 2021 год почти на 100%.

¹ Паспорт приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 21.11.2016 №10.

² Решение Красноярского городского Совета депутатов от 13.03.2015 № 7-107 «О Генеральном плане городского округа город Красноярск и о признании утратившими силу отдельных Решений Красноярского городского Совета».

³ Утверждена постановлением Администрации города от 28.12.2020 № 1044.

Приоритетным направлением средств муниципального дорожного фонда, сформированного для финансового обеспечения дорожной деятельности, являлись расходы на текущее содержание, а затраты на ремонт автодорог, строительство (реконструкцию) и ввод в эксплуатацию объектов дорожного хозяйства, с учетом заявочной потребности, недостаточны – в 2019-2020 годах не превышали 20% от исчисленной потребности.

С учетом темпов финансирования и неготовности объектов к инвестированию, достижение целей по доведению доли дорожной сети городских агломераций, находящихся в нормативном состоянии, до 85% к 2033 году⁴, перенесется еще на более длительный срок, поскольку за этот период часть автодорог, находящихся в нормативном состоянии, перейдет в ненормативное.

В 2019 году общая протяженность автодорог в г.Красноярске составила 1193 км., из них с усовершенствованным покрытием – 989 км. К началу 2021 года общая протяженность автодорог краевого центра возросла на 8 км., в том числе автодорог с усовершенствованным покрытием на 7,6 км. По итогам 2021 года по сравнению с 2020 года с 50,3% до 40,5% снизилась доля автодорог находящихся в нормативном состоянии.

3. Основные нарушения и недостатки, выявленные в ходе мероприятия:

(сформированы на основании Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18.12.2014)

1. Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ⁵: Показатели подпрограммы 4 «Дороги» Муниципальной программы на 2020 и 2021 годы не соотносятся с целевыми показателями Национального проекта БКД и регионального проекта «Дорожная сеть», что соответственно не позволяет оценить степень влияния достигнутых результатов на достижение поставленных стратегических целей.

2. Непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁶: недостатки ведения МКУ «УКС» и ДГ бюджетного учета и достоверности финансовой отчетности при реализации Национального проекта БКД, что привело к искажению бюджетной отчетности за 2020 и 2021 годы.

3. Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)⁷, в том числе:

в нарушение п.1 ст.70.1 Земельного кодекса РФ из 373 земельных участков, необходимых для строительства объектов дорожного хозяйства в рамках Национального проекта БКД, ДГ и МКУ «УКС», не принимались решения о резервировании 111 земельных участков;

⁴ Цель определенная на городском уровне Программе комплексного развития ТИ.

⁵ Пункт 1.2.2. Классификатора нарушений.

⁶ Пункт 1.2.91 Классификатора нарушений.

⁷ п.1.2.101 Классификатора нарушений.

на момент начала проведения строительных работ не осуществлен выкуп и не проведена регистрация права муниципальной собственности на 161 982 кв. м. земельных участков (34,6% потребности), необходимых для строящихся на момент проверки объектов. Не были современно переданы МКУ «УКС» на праве постоянного (бессрочного) пользования 226 571 кв. м. земельных участков по строящимся объектам, или 48,4% потребности;

несвоевременная обеспеченность мероприятий Национального проекта БКД необходимыми земельными участками является одной из основных причин систематических переносов сроков ввода в эксплуатацию автодорог и срыву планов по реализации мероприятий Национального проекта БКД;

в нарушение ст.49 ГрК РФ, а также п.1.4. Положения о проведении государственной ведомственной экспертизы предпроектной и проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них⁸ на дату принятия решений о резервировании земельных участков для муниципальных нужд экспертиза проектной документации не проводилась;

выплачено денежное возмещение собственникам за земельные участки и (или) расположенные на них объекты недвижимого имущества в сумме 14,6 млн. рублей, по которым не осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности;

при выполнении строительно-монтажных работ не использовались новые наилучшие технологии, материалы, внесенные в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, который представлен в виде электронного ресурса⁹ тем самым не проводились мероприятия, направленные на решение одной из задач Национального проекта БКД;

в результате непредоставления подрядчику в полном объеме необходимой площадки для строительства автодороги отсутствует возможность ввода объекта в эксплуатацию, его полноценное содержание, что приводит к преждевременному разрушению отдельных элементов уже построенной части автодороги.

4. Нарушения порядка проведения строительного контроля за ходом строительства объекта капитального строительства¹⁰: в ходе приемки объема работ не велась ведомость замеров их выполнения, что не позволяет подтвердить объемы принятых и оплаченных работ в рамках муниципального контракта.

5. Не включение в контракт (договор) обязательных условий¹¹, внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством¹², нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту¹³: при исполнении 5 муниципальных контрактов общая сумма нарушений и недостатков составила 137,1 млн. рублей, отдельные из которых имеют признаки административных правонарушений.

⁸ Утверждено Распоряжением Минтранса РФ от 31.03.2003 № ИС-216-р.

⁹ <https://is4.rmnt.ru/>.

¹⁰ Пункт 1.3.15. Классификатора нарушений.

¹¹ Пункт 4.28. Классификатора нарушений.

¹² Пункт 4.41 Классификатора нарушений.

¹³ Пункт 4.44. Классификатора нарушений.

5. Неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя)¹⁴: по 4 муниципальным контрактам нарушены сроки выполнения работ по отдельным этапам. При этом за нарушение сроков выполнения работ МКУ УКС своевременно не предъявлены претензии с требованием об уплате пени на общую сумму 240 тыс. рублей. Работы по предъявлению неустоек проводились МКУ УКС в ходе подготовки отчета.

Кроме этого, в ходе проведенной проверки осуществлялись выезды на объекты дорожного хозяйства, по результатам которых отмечались недостатки по частичному разрушению бортовых камней, что, возможно, связано с механическими повреждениями при содержании и эксплуатации автодорог.

Высаженные деревья и кустарники в рамках работ по озеленению находятся в ненадлежащем состоянии, отдельные кустарники при покосе газонов срезаны вместе с травой, что влечет риски неэффективных расходов бюджета.

Отдельные элементы дорог буквально через год эксплуатации требуют ухода – восстановление колодцев канализации, требуется покраска ограждений и стоек дорожных знаков.

На отдельных дорогах после отбора проб качества асфальта не заделаны асфальтовые покрытия.

Со стороны школы № 73 до настоящего времени не организована полноценная доступность к новому пешеходному переходу через ул. Волочаевскую. Проход осуществляется возле хозяйственного корпуса ООО «КрасСнабСервис», расположенного по адресу: ул. Мелькомбинатская, 5 или по стихийным гравийным дорожкам.

4. Требования по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба городу Красноярску или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также меры по пресечению, устранению и предупреждению нарушений:

Направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков в ДГ и МКУ «УКС».

5. Информация о предложениях Контрольно-счетной палаты города Красноярска по итогам мероприятия:

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Красноярский городской Совет депутатов, Главе города Красноярска, прокуратуру города Красноярска и объектам проверки.

6. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и по реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Красноярска:

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты города Красноярска, рассмотрен на заседании постоянной комиссии по градостроительству и дорожно-транспортной

¹⁴ Пункт 4.47 Классификатора нарушений.

инфраструктуре Красноярского городского Совета депутатов и принят к сведению. В настоящее время предложения по результатам проверки находятся в стадии рассмотрения и реализации. Представлены проекты планов мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Красноярска.