**Доклад председателя Контрольно-счетной палаты города Красноярска «Практика Контрольно-счетной палаты города Красноярска   
по  проверке эффективности использования бюджетных средств   
на мероприятия в рамках реализации приоритетных проектов»**

Прямой взаимосвязи проверочных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Красноярска (далее – КСП) в 2018 году,   
с реализацией в городе приоритетных национальных проектов не было.

Основная причина – особенности формирования годового плана работы, который на согласно статье 15 Положения о КСП[[1]](#footnote-1) формируется   
на основании поручений Красноярского городского Совета, а также предложений и запросов Главы города Красноярска.

Красноярским городским советом и Главой города Красноярска в 2018   
и 2019 годах не инициировались мероприятия по проверке расходования бюджетных средств на реализацию приоритетных национальных проектов. Более того, депутаты настаивают на проведении тех проверок и в такой формулировке, в которой они пишут поручения КСП.

Другой, не менее значимой причиной является сложная архитектура национальных и региональных приоритетных проектов, а также федеральных проектов, проектов Красноярского края (региональных проектов), государственных программ наряду с исчерпывающими полномочиями органов местного самоуправления, отраженными в наших 14-ти муниципальных программах.

Кроме того, как вы знаете, в марте этого года в г.Красноярске проводилась 29 Всемирная зимняя Универсиада. Это тоже приоритетный проект, на подготовку и проведение которого направлены средства всех уровней бюджетов, в том числе бюджета города Красноярска.

Именно поэтому Контрольно-счетной палатой города Красноярска   
в 2018 году и в 2-м квартале 2019 года проводились совместные со Счетной палатой Красноярского края проверки расходования средств на Универсиаду.

Еще одним сдерживающим фактором осуществления контрольной деятельности в отношении национальных проектов является временной период от начала их реализации по Указу Президента РФ № 204 до введения специальных кодов бюджетной классификации расходов бюджетов, направляемых на реализацию национальных приоритетов.

Поскольку окраска расходов появилась лишь в бюджете города Красноярска на 2019 год основные мероприятия КСП, связанные с ПНП, - это финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ и бюджетных корректировок в рамках оперативного контроля.

На слайде мы указали аналитическую таблицу, которую сделали в ходе экспертизы июньского проекта Решения Красноярского городского Совета   
о внесении изменений в бюджет города по дополнительно доведенным безвозмездным перечислениям федерального и краевого бюджетов в сумме   
1,7  млрд. рублей в рамках 5-ти национальных проектов «Демография», «Образование», «Культура», «Жилье и Городская среда», а также «Безопасные и качественные дороги».

Очень бы хотелось иметь в штате КСП оперативную инспекцию, которая могла оперативно осуществлять проверку соблюдения Федерального закона   
«О контрактной системе» (44-ФЗ) на стадии размещения и исполнения муниципальных заказов. Но такой возможности мы пока не имеем – в штате   
26 человек, 2 контрольных инспекции и экспертно-аналитический отдел.

**В целом по результатам контрольных мероприятий** 2018 года КСП выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств на сумму 25,6  млн. рублей, причинами которого явилось не освоение полной потребности бюджетных средств и недостижение заданных результатов (показателей мероприятий муниципальных программ, условий контрактов   
и договоров). Подтверждение наших выводов мы нашли в статье журнала «Ревизии и проверки» № 4 за 2019 год, за что спасибо издательскому дому АЮДАР-Инфо.

В 2-х проверках 2019 года установлены факты неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 71 млн. рублей, в том числе:

по «Проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных в 2017-2018 годах на проведение кап.ремонта муниципального дошкольного образовательного учреждения № 40, в том числе при осуществлении закупок для муниципальных нужд» - на сумму   
65 млн. рублей. Капитальный ремонт детского сада вместо установленных сроков в 8 месяцев осуществляется уже 5-й год (с 2015 года). Объект не введен в эксплуатацию, в результате дополнительные места для дошкольников   
не созданы, приобретенное оборудование простаивает и со временем морально устаревает. Кроме того, понесены дополнительные бюджетные расходы   
на компенсацию родителям «потери места» в дошкольном учреждении;

по «Проверке целевого и эффективного использования средств, направленных на реконструкцию учреждения культуры - библиотеки для детей в сумме 6,2 млн. рублей. В течение 2014-2016 годов результативность бюджетных средств не достигнута: торги на реконструкцию объекта   
не проведены, реконструкция не осуществлена, соответственно объект   
в эксплуатацию не введен.

**В соответствии с положениями стандартов** нами оцениваются   
и действия объектов контроля. Так, в ходе аудита закупки в рамках муниципального контракта на строительство подъездного пути к Ледовому дворцу в микрорайоне «Тихие Зори» выявлен ряд неэффективных действий муниципального заказчика – застройщика. А именно:

1) в нарушение условий контракта к актам о приемке выполненных работ   
и справкам о стоимости выполненных работ (КС-2, КС-3) не прилагалась исполнительная документация по отдельным видам работ. Кроме того, исполнительная документация формировалась по объектам, то есть –   
не соответствовала условиям контракта. При этом заказчиком не приняты меры по возврату неправильно оформленных документов;

2) контрактом не был определен срок и порядок валки деревьев   
на участке строительства. Как следствие – при завершении работ   
не подтвержден снос 37 деревьев. Выездной проверкой на участке строительства подтверждено наличие 69 деревьев. При этом представитель заказчика не смог определить, какие же деревья подпадают в границы производства работ;

3) недостатки при выполнении заказчиком строительного контроля: ввиду ненадлежащего ведения подрядчиком общего журнала работ в части отражения в нем скрытых видов работ в ходе проверки не представилось возможным достоверно установить фактические сроки приемки заказчиком таких видов работ, впоследствии оплаченных; не осуществлялось видеонаблюдение строительных работ, предусмотренное условиями контракта;

4) муниципальным заказчиком не представлены документы, подтверждающие погрузку и вывоз значительного объема мусора   
и металлического лома, за которые была произведена оплата. В пригородах города полигоны ТБО не смогли бы принять такое количество строительного мусора.

При проверке использования средств на подготовку и проведение Универсиады, проведенной в 2019 году, установлено, что по причине отсутствия должной координации деятельности администраций районов   
на всех этапах управленческого цикла (планировании, организации, контроле   
и правовом регулировании), не устранены риски неэффективного расходования средств бюджета города:

демонтаж (снос) жилых домов и хозяйственных строений с бÓльшими, чем это было возможно, бюджетными затратами;

отсутствие претензионно - исковой работы по возмещению в бюджет города необоснованных доходов собственника, которые он извлек или должен был извлечь из пользования земельным участком муниципальной собственности с того времени, когда узнал или должен был узнать об изъятии такового участка для муниципальных нужд;

не организована возможность использования вторичного сырья при демонтаже домов и иных объектов, расположенных на изымаемых земельных участках, для получения последующих доходов бюджета; организации учета   
и сохранности демонтированных объектов, включая сохранность товарного вида, эксплуатационных качеств вторичного сырья, образовавшегося при демонтаже, что требовалось специальным нормативным актом администрации города.

Подводя итоги своего выступления, скажу, что национальные проекты   
и Универсиада преобразили город Красноярск в лучшую сторону. Население активно включилось в заявочную компанию по отбору проектов благоустройства. Вновь созданные объекты благоустройства как общественных, так и дворовых пространств очень востребованы, на них проводятся всевозможные мероприятия.

Самое большие нарекания со стороны населения – это качество ремонта дорог, бордюрных камней, качество уборки и содержания города, мусорная реформа. Именно эти направления будут находиться у нас на контроле.

1. Утверждено Решением Красноярского городского Совета депутатов от 31.05.2005 № 6-108. [↑](#footnote-ref-1)