



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА города Красноярска

### Заключение

**на проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О реализации права органов местного самоуправления на участие в осуществлении государственных полномочий Красноярского края в сфере образования, не переданных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 06.03.2020 № 26-пр)**

Заключение подготовлено в соответствии со ст. 2 Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108.

Рассмотрев проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О реализации права органов местного самоуправления на участие в осуществлении государственных полномочий Красноярского края в сфере образования, не переданных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Проект решения КГСД), пояснительную записку и финансово-экономическое обоснование к Проекту решения КГСД, отмечаем следующее.

1. В рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда» национального проекта «Образование»<sup>1</sup> предусмотрена разработка и утверждение целевой модели цифровой образовательной среды (далее – Целевая модель ЦОС).

Согласно пункту 1.4 Целевой модели ЦОС<sup>2</sup> её внедрение согласно части 2 статьи 20 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании») осуществляется в рамках проведения эксперимента по внедрению федеральной информационно-сервисной платформы ЦОС.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона «Об образовании», пункту 1 статьи 23 Закона Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае» (далее – Закон края «Об образовании») обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

Одним из указанных полномочий является внедрение Целевой модели ЦОС, влекущее возникновение расходных обязательств Красноярского края.

<sup>1</sup> Утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16.

<sup>2</sup> Утверждена приказом Минпросвещения России от 02.12.2019 № 649.

Так, в соответствии с пунктом 1.7 Целевой модели ЦОС её внедрение осуществляется по следующим направлениям:

обеспечение государственных и муниципальных общеобразовательных организаций высокоскоростным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» со скоростью не менее 100 Мб/с для городской местности;

оснащение образовательных организаций средствами вычислительной техники, программным обеспечением и презентационным оборудованием;

создание и (или) модернизация структурированных кабельных систем, локальных вычислительных сетей, систем контроля и управления доступом, видеонаблюдения на объектах образовательных организаций.

При этом, согласно пункту 7 Порядка предоставления субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Красноярского края на внедрение Целевой модели ЦОС в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях<sup>3</sup> средства субсидии направляются администрацией муниципального образования края на финансирование расходов по приобретению средств вычислительной техники, периферийного оборудования, программного обеспечения и презентационного оборудования, что не в полной мере соответствует направлениям, указанным в пункте 1.7 Целевой модели ЦОС (допущены разнотечения в терминологии).

Следует отметить, что «создание и модернизация систем контроля и управления доступом, видеонаблюдения на объектах образовательных организаций» может быть отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, что потребует разделения финансирования на две составные части: частичное финансирование полномочий органов местного самоуправления с привлечением субсидии из краевого бюджета и принятие «инициативных» расходных обязательств по полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

В соответствии с частью 4.1 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в установленном порядке, в случае принятия представительным органом муниципального образования решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Таким образом, принятие данного Проекта решения КГСД входит в компетенцию органов местного самоуправления.

2. Право на расходование средств местных бюджетов возникает в силу части 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования на осуществление полномочий, не переданных им в установленном порядке, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

---

<sup>3</sup> Утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 31.12.2019 № 815-п.

Согласно части 2 статьи 35 Федерального закона «Об образовании» обеспечение средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам, в пределах образовательных стандартов осуществляется, в том числе, за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов.

Согласно подпункту «и» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование **расходных обязательств субъектов Российской Федерации**, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов отдельных мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Образование», в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»<sup>4</sup>, субсидии предоставляются на приобретение средств обучения и воспитания для обновления материально-технической базы общеобразовательных организаций в целях внедрения Целевой модели ЦОС.

Таким образом, в расходной части бюджета города могут предусматриваться расходы в целях внедрения Целевой модели ЦОС при условии их отнесения к расходам на обеспечение средствами обучения и воспитания. Данные расходы являются «инициативными» расходными обязательствами города Красноярска (принятыми сверх обязательно установленных Федеральным законом № 131-ФЗ).

3. Согласно пункту 7 статьи 24 Закона края «Об образовании» государственной программой края в сфере образования может предусматриваться предоставление субсидий бюджетам городских округов края на реализацию муниципальных программ в сфере образования, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам края в сфере образования<sup>5</sup>.

Следует учесть, что согласно пункту 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Учитывая, что расходы по внедрению Целевой модели ЦОС являются расходными обязательствами Красноярского края, в пояснительной записке к Проекту решения КГСД отсутствуют основания, позволяющие отнести мероприятия к вопросам местного значения.

Следовательно, вызывают сомнения форма предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета в виде субсидий (так как данные расходы не предусматривают решения вопросов местного значения), а также необходимость соблюдения минимального уровня софинансирования по соглашению от 17.01.2020, заключенному между министерством образования Красноярского края и администрацией города Красноярска.

---

<sup>4</sup> Приложение № 5 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642.

<sup>5</sup> Государственная программа Красноярского края «Развитие образования» утверждена постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п.

4. Следует отметить, что в соответствии со ст. 39 Регламента Красноярского городского Совета депутатов, финансово-экономическое обоснование к проекту решения должно содержать сведения о показателях, применяемых при расчетах, включая сведения о дате и источниках их получения, источники финансирования расходов, не предусмотренных в бюджете города. Однако финансово-экономическое обоснование к анализируемому Проекту решения КГСД требуемых данных не содержит.

С учетом изложенного, предлагаем учесть замечания, изложенные в настоящем заключении, при рассмотрении Проекта решения КГСД.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты



С.Г. Алдашова