

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**СФК 7 «Проведение оперативного (предварительного) контроля за исполнением бюджета города Красноярска»**

(в ред. решений коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска от 15.05.2015 № 26, от 16.05.2016 № 24, от 29.08.2016 № 39, от 01.08.2017 № 28)

Дата начала действия: 18.02.2015

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утвержден  решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска  от 17.02.2015 № 05 |

Красноярск 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

[1. Общие положения 3](#_Toc419711048)

[2. Содержание оперативного контроля 4](#_Toc419711049)

[3. Правовая и информационная основы оперативного контроля 5](#_Toc419711050)

[4. Основные этапы оперативного контроля 5](#_Toc419711051)

[4.1. Подготовка к проведению оперативного контроля 6](#_Toc419711052)

[4.2. Непосредственное проведение оперативного контроля](#_Toc419711053) [6](#_Toc419711054)

4.3. Оформление результатов оперативного контроля…………………………....7

# 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение оперативного (предварительного) контроля за исполнением бюджета города Красноярска» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с требованиями:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Положения о Контрольно-счетной палате города Красноярска, утвержденного решением Красноярского городского Совета от 31.05.2005 № 6-108 (далее - Положение о КСП);

- Регламента Контрольно-счетной палаты города Красноярска, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее - Регламент КСП).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля, для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.3. Оперативный (предварительный) контроль за исполнением бюджета города Красноярска (далее – оперативный контроль) осуществляется в соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 2 Положения о КСП.

1.4. Стандарт применяется должностными лицами и иными работниками Контрольно-счетной палаты города Красноярска (далее - сотрудники КСП) при подготовке заключения по результатам проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета города Красноярска за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года (далее – заключение об исполнении бюджета города).

1.5. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур организации оперативного контроля за исполнением бюджета города Красноярска (далее – бюджет города), осуществляемого Контрольно-счетной палатой города Красноярска (далее – КСП).

###### 1.6. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и основных этапов оперативного контроля;

- установление требований к подготовке и оформлению результатов оперативного контроля.

1.7. При организации и проведении оперативного контроля сотрудники КСП руководствуются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о КСП, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, Регламентом КСП, настоящим Стандартом и иными документами КСП.

1.8. Мероприятия по проведению оперативного контроля указываются в годовом плане работы КСП.

1.9. Термины и понятия применяются в настоящем Стандарте в значении, используемом в законодательстве Российской Федерации.

# 2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – это контроль за соблюдением процесса исполнения бюджета города в текущем финансовом году, осуществляемый КСП в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет города доходов (денежных поступлений) и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета города на текущий финансовый год, соблюдения участниками бюджетного процесса законодательства и нормативно-правовых актов города при исполнении решения Красноярского городского Совета депутатов о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период (далее - решение о бюджете города) в текущем финансовом году.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

а) определение полноты и своевременности поступлений денежных средств в бюджет города;

б) анализ исполнения бюджета города по расходам;

в) анализ объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета города, источников финансирования дефицита бюджета города;

г) анализ фактических показателей бюджета города (доходов бюджета города, расходов бюджета города, источников финансирования дефицита бюджета города) в сравнении с показателями, утвержденными решением о бюджете города, показателями сводной бюджетной росписи и кассового плана;

д) выявление нарушений в ходе исполнения бюджета города, внесение предложений по их устранению.

2.3. Предметом оперативного контроля, осуществляемого КСП, являются:

- основные показатели социально – экономического развития города Красноярска;

- отчет об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие или девять месяцев текущего финансового года, утвержденный постановлением администрации города (далее – отчет об исполнении бюджета города), представленный в КСП;

- сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств, кассовый план;

- размер и структура муниципального долга города Красноярска (далее – муниципальный долг);

- объем расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

- программа муниципальных внутренних заимствований города Красноярска на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальные программы города Красноярска (далее – муниципальная программа);

- информация об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

2.4. Объектами оперативного контроля в пределах полномочий КСП являются:

- финансовый орган администрации города Красноярска;

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города;

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города.

2.5. Проведение оперативного контроля и подготовка заключения об исполнении бюджета города осуществляются КСП в течение 30 дней, исчисляемых со следующего рабочего дня после дня поступления в КСП отчета об исполнении бюджета города за соответствующий период текущего финансового года.

# 3. Правовая и информационная основы оперативного контроля

Правовой и информационной основами оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Налоговый кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- решение о бюджете города;

- нормативные правовые акты города Красноярска, направленные на реализацию решения о бюджете города;

- Положение о КСП, Регламент КСП;

- утвержденная сводная бюджетная роспись и изменения, внесенные в сводную бюджетную роспись;

- утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

- информация, документы и материалы, полученные по запросам КСП;

- положения настоящего Стандарта;

- иные правовые акты, информация, документы и материалы.

# 4. Основные этапы оперативного контроля

Оперативный контроль проводится в три этапа:

а) первый этап – подготовка к проведению оперативного контроля;

б) второй этап – непосредственное проведение оперативного контроля;

в) третий этап – оформление результатов оперативного контроля.

# 4.1. Подготовка к проведению оперативного контроля

В рамках первого этапа экспертно-аналитическим отделом КСП осуществляется подготовка и направление объектам оперативного контроля запросов о предоставлении информации, документов и материалов, необходимых для проведения оперативного контроля, в порядке, предусмотренном законодательством и Регламентом КСП.

# 4.2. Непосредственное проведение оперативного контроля

4.2.1. Ежеквартально, не позднее 15 дней со дня поступления в КСП отчета об исполнении бюджета города, сотрудники инспекций и отделов КСП по закрепленным направлениям осуществляют подготовку аналитической информации и представляют ее в экспертно-аналитический отдел КСП для включения в заключение об исполнении бюджета города.

4.2.2. В ходе осуществления оперативного контроля анализируются:

- основные показатели социально – экономического развития города Красноярска;

- реализация текста решения о бюджете города;

- изменения, вносимые в решение о бюджете города;

- мероприятия, целевые индикаторы и показатели результативности муниципальных программ города Красноярска;

- риски (возможность) неисполнения бюджета города по доходам и расходам в текущем периоде финансового года вследствие изменения социально-экономической ситуации, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов;

- поступление доходов в бюджет города;

- исполнение бюджета города по расходам;

- источники финансирования дефицита бюджета города, объем и структура муниципального долга;

- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования;

- иные вопросы исполнения бюджета города.

4.2.2.1 Анализ реализации текста решения о бюджете города включает в себя анализ полноты и достаточности принятых для реализации решения о бюджете города нормативных правовых актов города.

4.2.2.2 Анализ поступления доходов в бюджет города может включать в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходов бюджета города с утвержденными показателями доходов бюджета города, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);

- сравнение данных, указанных в отчете об исполнении бюджета города, в информации финансового органа администрации города Красноярска, отчете территориального органа Федеральной налоговой службы о поступлениях в бюджет налоговых платежей, отчетности главных администраторов доходов бюджета;

- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета города в отчетном периоде с показателями за аналогичный период предыдущего финансового года;

- другие вопросы.

4.2.2.3 Анализ исполнения бюджета города по расходам может включать:

- сравнение показателей исполнения бюджета города по расходам с утвержденными показателями расходов бюджета города, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;

- сравнение данных, указанных в отчете об исполнении бюджета города, отчетах главных распорядителей средств бюджета города, а также содержащихся в информации финансового органа администрации города Красноярска;

- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств муниципального дорожного фонда города Красноярска;

- сравнение показателей исполнения бюджета города по расходам в отчетном периоде с показателями за аналогичный период предыдущего финансового года (по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов);

- анализ реализации муниципальных программ;

- другие вопросы.

4.2.2.4 Анализ источников финансирования дефицита бюджета города, объема и структуры муниципального долга может включать в себя следующие вопросы:

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета города;

- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету города (в случае их предоставления);

- анализ объема кредитов кредитных организаций, полученных в текущем году (в случае их получения);

- анализ муниципального долга по объему и структуре;

- другие вопросы.

# 4.3. Оформление результатов оперативного контроля

4.3.1. Экспертно-аналитический отдел КСП на основании аналитической информации, подготовленной сотрудниками КСП в соответствии с пунктом 4.2.1 настоящего Стандарта, осуществляет подготовку заключения об исполнении бюджета города и представляет его для подписания председателю КСП (лицу, исполняющему обязанности председателя КСП).

4.3.2. В заключении об исполнении бюджета города отражаются результаты анализа:

- исполнения бюджета города по доходам;

- исполнения бюджета города по расходам;

- информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- дефицита (профицита) бюджета, муниципального долга и его обслуживания;

- источников финансирования дефицита бюджета;

- иных вопросов исполнения бюджета города (при необходимости);

В заключении об исполнении бюджета города также указываются выводы и рекомендации (при необходимости).

4.3.3. Заключение об исполнении бюджета города в установленном порядке выносится на рассмотрение и утверждение коллегии КСП.

После рассмотрения и утверждения коллегией КСП заключения об исполнении бюджета города, данное заключение направляется:

- в Красноярский городской Совет депутатов;

- Главе города Красноярска;

- в финансовый орган администрации города Красноярска;

- иным должностным лицам, определенным решением коллегии КСП.

Председатель Контрольно-

счетной палаты Г.Н. Фазлеева